



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.

Vår ref.  
20/10427-3

Dato  
12.01.2022

## Ønsker innspill fra næringsforeningene i Grenland til forslag til revidert Skiensmodell

Hei

Dette brevet sendes da kommunene ønsker innspill fra næringsforeningene i Grenlandskommunene på forslag til revidert Skiensmodell, se vedlegg. Vedlagt følger også saksutredningen for høringen som er sendt til kommunene.

Skiensmodellen – for tiltak mot svart arbeid og sosial dumping er vedtatt i alle de seks Grenlandskommunene; Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien. Grenlandskommunene setter stort fokus på dette området og har gjennom flere år vist at de tar sitt samfunnsansvar på alvor. Formålet med Skiensmodellen er å motarbeide svart arbeid, sosial dumping og annen arbeidskriminalitet i Grenlandskommunene. Kommunene i Grenland har nulltoleranse for svart arbeid og sosial dumping, og synligjør dette ved å innta denne modellen i alle bygg- og anleggskontrakter og kontrakter innenfor varer og tjenester så langt den passer. Kommunene skal fremstå som profesjonelle overfor leverandørmarkedet og har som mål å hindre at useriøse aktører blir leverandører i våre kontrakter.

Det er ønsket fra arbeidsgruppa at GKIs deltakerkommuner legger den reviderte Skiensmodellen på høring. Det betyr at det skal administrativt og politisk behandles i alle kommunene, samt sendes til fagforeningene. Det er også ønskelig å legge til rette for at det lokale næringslivet er konkurransedyktig og vi ønsker dermed at dere som næringsforeninger i Grenlandsområdet kommer med deres innspill til forslaget til revidert modell.

Målet med høringen er å få innspill tidlig i prosessen med å behandle revidert Skiensmodell slik at modellen blir et best mulig verktøy i bekjempelsen av arbeidslivskriminalitet. Høringen skal også legge til rette for en likelydende modell for de seks Grenlandskommunene. Etter høringen vil revidert Skiensmodell endres på bakgrunn av høringsinnspill og deretter forankres i Grenlandsrådet før det sendes til kommunestyrene/bystyrene for behandling.

**GKI - Grenlandskommunenes innkjøpsenhet**

Tlf: +47 35 58 10 00

postmottak@skien.kommune.no

Post:Pb.158,3701Skien

Besøk Torggata 10

Bank: 2680.07.01049

Org. Nr.: 938 759 839

[www.skien.kommune.no](http://www.skien.kommune.no)



Høringsuttalelser merkes «innspill høring revidert Skiensmodell» og sendes til postmottak@skien.kommune.no.

Høringsfristen er satt til 24. februar 2022.

Om dere har spørsmål vedrørende saken, ta gjerne kontakt med undertegnede.

Med vennlig hilsen  
Anette Gerner  
daglig leder  
Grenlandskommunenes innkjøpsenhet

*Brevet er godkjent elektronisk.*

**Mottakere:** Kragerø næringsforening  
Drangedal næringsforening  
Siljan næringsforening  
Grenland Næringsforening

# **Revidert Skiensmodell**

## **1. Formål**

Formålet med Skiensmodellen er å motarbeide svart arbeid, sosial dumping og annen arbeidskriminalitet i Grenlandskommunene. Kommunene i Grenland har nulltoleranse for svart arbeid og sosial dumping, og synligjør dette ved å innta denne modellen i alle bygg- og anleggskontrakter og kontrakter innenfor varer og tjenester så langt den passer. Kommunene, heretter kalt oppdragsgiver, har som mål å hindre at useriøse aktører blir leverandører i våre kontrakter.

## **2. Lønns- og arbeidsvilkår**

Arbeidet skal utføres av leverandør og dennes ansatte i tjenesteforhold, eller av på forhånd avtalte underleverandører og deres ansatte. Leverandør skal til enhver tid kunne framlegge dokumentasjon på ansettelsesforholdet.

### **2.1. Krav om fast ansettelse**

Kontraksarbeidet skal som hovedregel utføres av fast ansatte. Kravet gjelder for ansatte hos leverandører og underleverandører, samt for innleide arbeidstakere. Dersom det benyttes innleid arbeidskraft fra bemanningsbyrå, må innleier stille krav om at bemanningsbyrået praktiserer og kan dokumentere minimum 80% stillingsandel. Det skal være forutsigbare og skriftlige planer for bruk av innleid arbeidskraft.

Eventuell bruk av innleide arbeidere skal godkjennes i hvert enkelt tilfelle av oppdragsgiver, men skal totalt for kontrakten ikke overstige 20% av timeforbruket.

Leverandøren skal etter kontraktsinngåelsen redegjøre for hvordan kravet vil bli oppfylt, samt jevnlig oversende bemanningsplaner og rapporter som viser oppfylleelsesgraden. Ved kontraktsavslutning skal det fremlegges oversikt over bemanningen og oppfylleelsesgrad. Timelister skal fremlegges på anmodning.

### **2.2. Krav til lønns- og arbeidsvilkår**

Oppdragsgiver stiller krav om at ansatte hos leverandør og eventuelle underleverandører som direkte medvirker til å oppfylle kontrakten, minst skal ha lønns- og arbeidsvilkår i henhold til gjeldende landsomfattende tariffavtale, med tilhørende hovedavtale for den aktuelle bransje.

Leverandør og eventuelle underleverandører skal på forespørsel fra oppdragsgiver dokumentere at krav til lønns- og arbeidsvilkår er i samsvar med tariffavtale for den aktuelle bransje. Oppdragsgiver kan ved skriftlig varsel med en ukes frist kreve framlagt kopi av månedlig a-melding der nødvendig informasjon vedrørende lønns- og arbeidsvilkår for den aktuelle kontrakten fremgår.

### **2.3. Kontroll**

Oppdragsgiver forbeholder seg retten til å gjennomføre nødvendig kontroll av om kravene til lønns- og arbeidsvilkår overholdes. Kontroll kan gjennomføres av oppdragsgiver eller en uavhengig tredjepart. Graden av kontroll kan tilpasses behovet i vedkommende bransje, geografiske områder mv.

## **3. Internkontroll og sikkerhet, helse og arbeidsmiljø (SHA)**

Leverandøren skal drive systematisk med helse-, miljø-, og sikkerhetsarbeid i henhold til gjeldende lover og forskrifter. Alle arbeidstakere skal lett synlig bære et gyldig HMS-kort utstedt av Arbeidstilsynet. Ordrebekreftelse, søknadsskjema ol aksepteres ikke som HMS-kort. Arbeidstakere som ikke har slikt HMS-kort vil bli bortvist fra bygge- og anleggsplassen. Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid på bygge- og anleggsplassen under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

Leverandøren skal følge den til enhver tid gjeldende arbeidsmiljølov med tilhørende forskrifter, oppdragsgivers SHA-plan og oppdragsgivers eller koordinators anvisninger. Leverandøren plikter å ha et internkontrollsystem i henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter. Relevante deler av oppdragsgivers SHA-plan skal innarbeides i, og følges opp gjennom leverandørens internkontroll. Innarbeiding skal skje slik at SHA-planens bestemmelser kan identifiseres.

Leverandøren plikter å legge til rette for kjønnsdelte garderobefasiliteter.

Alle på byggeplassen skal forstå SHA-plan, sikkerhetsopplæring, HMS-rutiner, verneprotokoller, sikkerhetsinstrukser, SJA, sikkerhetsdatablader, bruksanvisning for verktøy og arbeidsutstyr, varselskilter mv. Dersom det er arbeidstakere på byggeplassen som ikke forstår norsk, er det leverandøren sitt ansvar at disse får nødvendig opplæring og sikkerhetsinstruksjoner på et språk de forstår.

#### **4. Bruk av underleverandører**

Oppdragsgiver tillater ikke mer enn ett ledd i kontraktskjeden under hovedleverandør. For totalentreprisekontrakter etter NS 8407 kan det tillates inntil to ledd under hovedleverandør.

Bruk av underleverandører skal fremkomme av tilbud fra hovedleverandør i konkurransen. Det vil fremkomme av kontrakten hvilke underleverandører oppdragsgiver har godkjent. Eventuell endring av underleverandører kan skje når det foreligger en god begrunnelse.

Det kan gis dispensasjon for ytterligere ledd når det er spesielle årsaker, og dette er tatt opp med oppdragsgiver og skriftlig godkjent. Det skal stilles samme formalkrav i alle ledd av kjeden.

Bemanningsforetak etter arbeidsmiljølovens § 14-12 regnes alltid som et selvstendig ledd i kontraktskjeden.

#### **5. Bruk av enkeltpersonforetak og innleid arbeidskraft**

Bruk av enkeltpersonforetak eller anvendelse av innleid arbeidskraft, krever skriftlig begrunnelse til oppdragsgiver ved innlevering av tilbud, og så snart det er kjent for leverandør i hele kontraktsperioden.

Innleide skal, i likhet med leverandørens ansatte og eventuell underleverandørs ansatte, ha et ansettelsesforhold som sikrer lønn mellom oppdrag, og som sikrer de ansatte mot såkalte 0-timers kontrakter (fast ansatt uten lønn mellom oppdrag).

Der det foreligger en lokal avtale om innleie, har innleie- og utleiebedriften en gjensidig plikt til å dokumentere at innleiebedriften er bundet av tariffavtale inngått med fagforening med innstillingsrett og at avtalen om innleie er inngått med tillitsvalgt, jf arbeidsmiljøloven § 14-12 (2).

Det skal sikres krav til dekning av utgifter til reise, kost og losji etter punkt 2.2 i denne avtalen. Innleiebedriften skal stille krav om at innleid arbeidskrafts bosted er definert i arbeidsavtalen. Utleiebedriften skal uten ugrunnet opphold informere innleiebedriften om eventuell adresseendring under kontraktsgjennomføringen.

Oppdragsgiver kan kreve at leverandøren med en frist på 3 dager besvarer konkrete henvendelser fra oppdragsgiver angående bruk av enkeltpersonforetak og innleid arbeidskraft.

## **6. Krav til norsk språk**

Norsk er hovedspråk på oppdragsgivers byggeplasser, både skriftlig og muntlig.

Med mindre annet er avtalt, skal all kommunikasjon mellom nøkkelpersoner i prosjektet foregå på norsk. Leverandøren skal sørge for at arbeidstakerne og eventuelle underleverandører kan kommunisere på en slik måte at manglende kommunikasjon ikke utgjør en sikkerhetsrisiko. For å unngå at det skjer ulykker fordi ikke alle arbeidstakerne forstår informasjonen som blir gitt, gjelder følgende:

Minst én av det utførende personell på ethvert arbeidslag skal kunne forstå og gjøre seg forstått på norsk. Dersom flere utfører samme oppdrag sammen, skal vedkommende i tillegg forstå og gjøre seg forstått på et språk alle de andre på arbeidslaget forstår og kan gjøre seg forstått på.

## **7. Krav om faglærte håndverkere**

Leverandør skal dokumentere at minst 80 % av de ansatte, som er satt til å utføre kontraktarbeidet, er faglærte innfor det fagområdet de skal yte tjenester på. Med faglærte forstås fagbrev eller tilsvarende NOKUT-godkjent utdanning. Leverandøren plikter å stille tilsvarende krav til sine underleverandører. Kravet gjelder også enkeltpersonforetak og innleid arbeidskraft med lønn mellom oppdrag.

## **8. Krav til lærlingeplasser eller tilsvarende praksis som del av fagopplæring i bedrift**

Leverandør og eventuelle underleverandører skal være tilknyttet en lærlingeordning eller andre praksisordninger som følger av opplæringsloven, og lærlingen(e) skal delta i arbeidet med oppfyllelse av denne kontrakten. Plikten gjelder når kontraktens hovedelement omfatter arbeider der det er relevant å benytte arbeidskraft med fag- eller svennebrev, og det er særlig behov for læreplasser innen bransjen. Det forutsettes minimum 10% deltakelse av lærlinger.

Unntak fra lærlingekravet kan innvilges i særskilte tilfeller, dersom kravet til antall lærlinger i det aktuelle oppdraget er uforholdsmessig. Unntak skal være i henhold til gjeldende lov og forskrift. Leverandøren må selv besørge skriftlig godkjenning av unntaket fra oppdragsgiver.

Inntil 10% kravet kan også oppfylles ved at arbeidede timer er utført av personer som er under systematisk opplæring og er oppmeldt etter kravene i praksiskandidatordningen, jf. opplæringsloven § 3-5.

Ved kontraktsavslutning skal det fremlegges oversikt over antall lærlingetimer. Timelister skal fremlegges på anmodning.

## **9. Utenlandske virksomheter og arbeidstakere**

Leverandøren er ansvarlig for å rapportere om bruk av utenlandsk arbeidskraft i alle ledd i kontraktskjeden til Oppdrags- og arbeidsforholdsregisteret (OAR). Leverandøren skal fortløpende framlegge for oppdragsgiver kopi av innsendt(e) melding(er). Leverandøren er ansvarlig for at slik rapportering skjer i hele kontraktskjeden. Dersom oppdragsgiver oppdager tilfeller der melding(er) ikke er sendt, kan dette anses som et vesentlig brudd på kontrakten, og dermed medføre opphør av kontrakt.

## **10. Krav til betaling via bank og mulighet for å følge pengestrømmen**

Lønn og annen godtgjørelse for samtlige arbeidstakere skal utbetales til konto i bank. Oppdragsgiver skal i tillegg til de vanlige dokumentasjonskravene kunne følge pengestrømmen ut til de ansatte.

All betaling leverandør foretar for å oppfylle kontrakten skal foretas ved bruk av elektronisk betalingsmiddel. Alle transaksjoner skal være sporbare.

Leverandøren skal på forespørsel oppgi sine bankforbindelser.

## **11. Kontroll og revisjon**

Alle leverandører i kontraktskjeden skal gi oppdragsgiver fullmakt til å innhente relevante skatteopplysninger fra offentlige myndigheter, både før kontraktsinngåelse og i hele kontraktsperioden. Dette gjelder også utvidet skatteattest. Oppdragsgiver eller tredjepart engasjert av oppdragsgiver, kan gjennomføre revisjon hos leverandøren og eventuelle underleverandører i perioden fra kontraktsinngåelse til slutfaktura er betalt for å undersøke om kontraktens krav blir oppfylt. Denne adgangen omfatter også kontrakter og dokumentasjon i underliggende ledd. Alle avtaler leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

## **12. Samfunnsansvar**

Oppdragsgiver stiller krav til at aktuelle FN og ILO-konvensjoner følges i tillegg til kommunenes etiske retningslinjer og reglement. Oppdragsgiver plikter å gjøre leverandøren kjent med aktuelle retningslinjer og reglement.

## **13. Konsekvenser og sanksjonsmuligheter ved mislighold av kontraktsforpliktelser**

Ved brudd på bestemmelsene i punkt 2 om lønns- og arbeidsvilkår og, kan oppdragsgiver sette en frist for leverandøren til å bringe forholdene i orden. Dersom forholdet ikke er rettet innen fastsatt frist, kan oppdragsgiver ilegge leverandøren dagmulkt.

Dagmulkten påløper hver virkedag inntil forholdet er rettet. Dagmulktens størrelse er en promille av kontraktssummen per dag, men ikke mindre enn kr. 1 000,-. Dersom dagmulkten har påløpt i 100 dager eller mer, vil den manglende rettingen kunne anses som et vesentlig mislighold som kan gi grunnlag for heving av hovedkontrakten.

Ved brudd på bestemmelsene i punkt 3 om internkontroll, kan oppdragsgiver stanse arbeidet dersom det er grunn til å tro at mislighold vil inntreffe, og forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel, med varsel om stansing om så ikke skjer. Der slikt mislighold består i stadige brudd på pliktene, kan oppdragsgiver heve selv om leverandøren retter forholdene. Oppdragsgiver kan på samme måte kreve at leverandøren skifter ut underleverandører. Dette skal skje uten omkostninger for oppdragsgiver.

Ved brudd på bestemmelsene i punkt 4 og 5 om innleie og bruk av underleverandører, enkeltpersonforetak og innleid arbeidskraft, har oppdragsgiver rett til å stanse eller heve kontrakten dersom forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel, med varsel om stansing eller heving om så ikke skjer. Dersom skatteattest fra underleverandør ikke fremlegges eller viser restanser som ikke er ubetydelige, kan oppdragsgiver kreve at underleverandøren skiftes ut uten omkostninger. Oppdragsgiver plikter først å skriftlig varsle krav om utskiftning av underleverandør dersom forholdet ikke rettes innen en rimelig frist.

Ved brudd på avtalens punkt 6 med krav om norsk språk har oppdragsgiver rett til å stanse arbeidene i den utstrekning oppdragsgiver anser det nødvendig.

Ved brudd på punkt 7 kan oppdragsgiver stanse arbeidet dersom det er grunn til å tro at mislighold vil inntreffe, og forholdet ikke blir rettet innen en rimelig frist gitt ved skriftlig varsel, med varsel om stansing om så ikke skjer.

Ved brudd på bestemmelsene i punkt 8 om lærlinger, kan oppdragsgiver sette en frist til å bringe forholdene i orden. Dersom forholdet ikke er rettet innen fastsatt frist, kan oppdragsgiver ilegge leverandøren dagmulkt på tilsvarende betingelser som ved brudd på punkt 2.

Manglende overholdelse av en eller flere bestemmelsene i denne avtalen kan, uavhengig av ovenfor nevnte sanksjonsmuligheter, inngå i en totalvurdering av om leverandøren vesentlig misligholder kontrakten.

Brudd på pliktene i denne kontrakten vil bli nedtegnet, og kan få betydning i senere konkurranser, i overensstemmelse med regelverket for offentlige anskaffelser.

## Høring – revidert Skiensmodell

### **Kommunedirektørens innstilling:**

Grenlandskommunene legger forslaget til revidert Skiensmodell til høring. Arbeidsgruppa ønsker innspill på forslaget til revidert Skiensmodell for å få en likelydende modell som er best mulig i kampen mot svart arbeid og sosial dumping.

### **Bakgrunn for saken**

Skiensmodellen – for tiltak mot svart arbeid og sosial dumping er vedtatt i alle de seks Grenlandskommunene; Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien. Grenlandskommunene setter stort fokus på dette området og har gjennom flere år vist at de tar sitt samfunnsansvar på alvor. Formålet med Skiensmodellen er å motarbeide svart arbeid, sosial dumping og annen arbeidskriminalitet i Grenlandskommunene. Kommunene i Grenland har nulltoleranse for svart arbeid og sosial dumping, og synligjør dette ved å innta denne modellen i alle bygg- og anleggskontrakter og kontrakter innenfor varer og tjenester så langt den passer. Kommunene skal fremstå som profesjonelle overfor leverandørmarkedet og har som mål å hindre at useriøse aktører blir leverandører i våre kontrakter.

Årsaken til oppstart av arbeidet med en revisjon av modellen i 2016 var et ønske om utvikling basert på de erfaringene som kommunene hadde gjort seg de siste årene, samt at modellen ikke lenger samsvarte med gjeldende regelverk. Målsettingen var også å få en felles og likelydende modell for alle kommunene tilknyttet Grenlandskommunenes Innkjøpsenhet (GKI). For GKI var det en utfordring å gjennomføre felles konkurranser for alle seks Grenlandskommunene da kommunene hadde ulike politiske/administrative vedtak med tiltak mot svart arbeid og sosial dumping. Disse måtte inkluderes i GKI sine kontraktsvilkår for de avtaler som ble inngått. Da modellene hadde noe ulik ordlyd og krav, ble GKI satt i en situasjon hvor kontraktsvilkårene bar preg av «lapping» og ustrukturert oppsett. Intensjonen med de ulike modellene var i hovedsak lik, men ordlyden og noen krav varierte. Det sådde også tvil om leverandørens juridiske krav til oppfyllelse av de ulike punktene i modellene. Det ble dermed nedsatt en arbeidsgruppe som utarbeidet et forslag som ble vedtatt i alle de seks kommunene i 2017. Modellen ble revidert i 2019. Vedtatte reviderte modell ble støttet av Grenlandsrådet 9. januar 2019 og deretter behandlet i de seks kommunestyrene/bystyrene. Da modellen ble vedtatt i 2019 ble det samtidig vedtatt at modellen skulle revideres hvert 2. år. Dette fører til en levende modell som samstemmer med gjeldende lovverk og markedsutvikling, samt inntar erfaringer som kommunene løpende gjør seg med modellen i praksis.

### **Saksfremstilling**

Grenlandskommunene nedsatte en administrativ arbeidsgruppe som har utarbeidet forslaget til revidert Skiensmodell. Arbeidsgruppen består av en representant fra hver av de seks Grenlandskommunene, samt representant fra Fagforbundet. GKI har ledet prosessen. Målet med arbeidet er å samle kommunenes kompetanse og erfaring på området for å sørge for at felles modell i kampen mot svart arbeid og sosial dumping er best mulig. Arbeidet skal også legge til rette for en likelydende modell for de seks Grenlandskommunene. Skal GKI benytte Skiensmodellen i sin helhet i sine kontrakter for alle de seks kommunene tilknyttet



innkjøpssamarbeidet, er det behov for at Grenlandskommunene vedtar en likelydende modell. Dette legger også til rette for mer samarbeid på tvers av kommunegrensene i det viktige arbeidet med oppfølging av kravene i modellen.

Arbeidsgruppen har hatt som utgangspunkt at det er Skiensmodellen som skal revideres og har holdt seg til mandatet om å videreføre modellen som er godt kjent i markedene.

Erfaringen med Skiensmodellen er i hovedsak god. Modellen har fungert godt som et verktøy i kampen mot arbeidslivskriminalitet for Grenlandskommunene. Grenlandskommunene opplever at seriositeten til leverandørene har blitt bedre i alle markeder. Det antas at Skiensmodellen har bidratt positivt til denne utviklingen ved å ha en forebyggende effekt. Alle seks kommunene melder om at Skiensmodellen har ført til at leverandørene har innrettet seg etter målsettingen om å motarbeide useriøse aktører i utsatte bransjer. Modellen er i dag godt innarbeidet og følges av mange. Det har dermed vært viktig for arbeidsgruppen å legge frem en revisjon som beholder en konkret og enkel modell det er lett å følge. Bestemmelsene i Skiensmodellen skal være praktisk gjennomførbare og etterprøvbare. Med forslag til revidert utgave av Skiensmodellen videreutvikles og forsterkes modellen ytterligere for å bygge opp om et seriøst arbeidsliv og sørge for at gjeldende lovverk følges. Det er en modell som utfordrer både markedene og eksisterende lovverk.

Arbeidsgruppen har gjennomgått alle innspillene som har kommet etter vedtakene i 2019. Forslaget er basert på disse innspillene og kommunenes erfaringer med Skiensmodellen. Det har også vært gjennomført møter med Fellesforbundet og Næringslivets hovedorganisasjon (NHO) da arbeidsgruppen ønsket innspill fra NHO og Fellesforbundet før forslag til revisjon nå sendes på høring. Entreprenørforretningen EBA deltok også i møte med NHO. Fellesforbundet og NHO ser på Skiensmodellen som en viktig sak som de er engasjert i. Både NHO, EBA og den administrative arbeidsgruppen er enige i viktigheten av å motarbeide svart arbeid, sosial dumping og annen arbeidslivskriminalitet og at Skiensmodellen har fungert godt for å nå denne målsettingen. NHO, EBA og Fellesforbundet støttet i hovedsak arbeidsgruppens utkast, men hadde noen innspill. Begge parter er enige om at det er viktig at Skiensmodellen fortsetter å utfordre slik at vi kommer enda nærmere målet om nulltoleranse for svart arbeid og sosial dumping.

Arbeidsgruppen mener at Skiensmodellen ikke skal gjengi gjeldende lovverk, men utdype områder der lovverket ikke anses som dekkende for å nå kommunenes målsetting, åpner for tolkning eller krever en presisering. Det ønskes heller ikke å vanne ut essensen i modellen ved å innta flere samfunnshensyn enn kampen mot svart arbeid, sosial dumping og annen arbeidslivskriminalitet. Slike hensyn har arbeidsgruppen vurdert at bør ivaretas ved andre reglement og retningslinjer som for eksempel kommunenes egne etiske reglement/standard og det felles anskaffelsesreglementet. Fokus på miljø, menneskerettigheter og andre samfunnshensyn i offentlige anskaffelser berømmes. Kommunene jobber kontinuerlig med å forbedre dette arbeidet. Miljø og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser er et stort og komplekst område. Kommunene skal innrette sin anskaffelsespraksis slik at den bidrar til å redusere skadelig miljøpåvirkning og fremmer klimavennlige løsninger der dette er relevant. Dette har fått en sentral plass i anskaffelsesreglement for Grenlandskommunene. §5 i anskaffelsesloven anses dermed ivaretatt gjennom anskaffelsesreglementet. Det startes for øvrig et arbeid med revidering av dette reglementet denne høsten.

Det påpekes fra arbeidsgruppen at det har kommet spørsmål fra ESA til Nærings- og fiskeridepartementet vedrørende lovligheten av flere punkter i Skiensmodellen. ESA ønsker å

foreta en vurdering av om enkelte punkter bryter med EØS-avtalen. Da det ikke foreligger en konklusjon på denne undersøkelsen har arbeidsgruppen valgt å beholde også de formuleringer som ESA har stilt spørsmål ved. Det informeres også om at det er påbegynt et arbeid nasjonalt for å utarbeide en Norgesmodell med samme formål som Skiensmodellen.

Arbeidsgruppa er samstemt om at kontraktsoppfølging av vedtatte modell er viktig for å sørge for etterlevelse av Skiensmodellen hos alle kommunenes leverandører. For å ha muligheten til hensiktsmessig kontraktsoppfølging er kommunene avhengig av en god og tydelig modell.

Arbeidsgruppen er enig i forslaget til revidert Skiensmodell.

## Saksgang

Det er ønsket fra arbeidsgruppa at GKIs deltakerkommuner legger den reviderte Skiensmodellen på høring. Det betyr at det skal administrativt og politisk behandles i alle kommunene, samt sendes til fagforeningene. Målet med høringen er å få innspill tidlig i prosessen med å behandle revidert Skiensmodell slik at modellen blir et best mulig verktøy i bekjempelsen av arbeidslivskriminalitet. Høringen skal også legge til rette for en likelydende modell for de seks Grenlandskommunene. Etter høringen vil revidert Skiensmodell endres på bakgrunn av høringsinnspill og deretter forankres i Grenlandsrådet før det sendes til kommunestyrene/bystyrene for behandling.

Viktigheten av en likelydende modell for de seks kommunene tilknyttet GKI presiseres.

Høringsuttalelser merkes «innspill høring revidert Skiensmodell» og sendes til [postmottak@skien.kommune.no](mailto:postmottak@skien.kommune.no).

Høringsfristen settes til 24. februar 2022.

## Effekten av saken

Effekter av saken vurdert ut fra noen utvalgte hensyn:

Perspektiv	Negativ	Nøytral	Positiv	Ingen
Konsekvens for klima på kort og lang sikt		X		
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt		X		
Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv		X		
Konsekvens for folkehelsen				X

## Referanser

- [Anskaffelsesloven](#) (LOV-2016-06-17-73)
- [Anskaffelsesforskriften](#)
- [Forsyningsforskriften](#)
- [Konsesjonskontraktforskriften](#)
- [Forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter](#)

- [Forskrift om plikt til å stille krav om bruk av lærlinger i offentlige kontrakter](#)
- [Forskrift om klagenemnd for offentlige anskaffelser](#)
- [Lov om kommuner og fylkeskommuner \(kommuneloven\)](#) (LOV-2018-06-22-83)
- [Forvaltningsloven](#) (LOV-1967-02-10)
- [Offentleglova](#) (LOV-2006-05-19-16)

**Vedlegg:**

1. Forslag til revidert Skiensmodell.