



Grenland Næringsforening
Postboks 299
3701 SKIEN

Deres ref.

Vår ref.
21/01614-2

Dato
01.03.2021

Kommuneplanens arealdel. Varsel om oppstart av planarbeid og offentlig ettersyn av forslag til planprogram

Skien kommune har utarbeidet et forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel. Programmet ble vedtatt lagt ut på høring av formannskapet i møte 16.februar. Samtidig varsles oppstart av planarbeidet. Saksprotokollen fra formannskapets behandling følger vedlagt sammen med forslag til planprogram.

Bakgrunn

Kommune vedtok sin planstrategi i september 2020. Der ble det anbefalt å utarbeide ny kommuneplan med både samfunnsdel og arealdel. Arbeidet med samfunnsdelen pågår for fullt.

Høring av planprogram

Det er utarbeidet et forslag til planprogram. Planprogrammet er en plan for planarbeidet. Det beskriver status, hvilke muligheter og utfordringer vi har og hvilke utredninger som foreslås gjennomført. Det beskriver også hvordan arbeidet skal organiseres og hvordan omgivelsene skal involveres.

Det viktigste tema i planprogrammet er å legge til rette for nye næringsområder. Andre sentrale tema er klima, sentrumsutvikling, transport, bolig og landbruk og naturressurser.

Medvirkning

Planarbeidet vil pågå fram til sommeren 2022. Det vil bli arrangert medvirkningsmøter i løpet av planperioden. Dette kunngjøres senere. Kommunen planlegger også å innføre et opplegg for innbyggerdialog knyttet til nettsiden vår.

Det kan sendes inn merknader til innholdet i planprogrammet og konkrete forslag til endringer i gjeldende arealdel. Merknader kan sendes skriftlig som brev til Skien kommune, Postboks 158, 3701 Skien, eller på epost til skien.postmottak@skien.kommune.no.

Frist for merknader til planprogrammet og innspill til arealdelen er 30. april 2021.

Planenheten

Tlf: +47 35 58 10 00
postmottak@skien.kommune.no
Post:Pb.158,3701Skien
Besøk "Kaffehuset", Henrik Ibsensgt. 2
Bank: 2680.07.01049
Org. Nr.: 938 759 839



Forslag til planprogram og annen informasjon underveis i prosessen finner du på kommunens nettside www.skien.kommune/arealdelen

Planprogrammet kan også fås ved henvendelse til servicesenteret.

Kontaktpersoner ved planenheten:

Eva Preede, prosjektleder, eva.preede@skien.kommune.no mobil 48 25 59 29

Jorid Heie Sætre, plansjef, jorid.saetre@skien.kommune.no mobil 95 99 44 08

Veien videre

Etter høringsfasen fastsettes planprogrammet av formannskapet. Konkret forslag til ny arealdel med tilhørende konsekvensutredning blir utarbeidet som beskrevet i planprogrammet. Planforslaget blir også kunngjort og lagt ut på høring før endelig vedtak av planen. Dette vil trolig skje før sommeren 2022.

Vedlegg:

Kommuneplanens arealdel2020-2030. Forslag til planprogram

Forslag til metode for siling av innspill. Vedlegg til planprogram

Saksframstilling til formannskapets behandling 16.februar 2021

Saksprotokoll fra formannskapets behandling

Med hilsen

Eva Preede

+4748255929

Brevet er godkjent elektronisk.

Mottakere: Blindeforbundet i Telemark, Grenland lokallag v/ Heidi Hegge-Olsen
Grenland landbrukskontor v/ Terje Sjøvåg
Grenland naturvernforbund
LO Vestfold og Telemark
Naturvernforbundet i Telemark
Nettbuss sør
Norges geotekniske institutt NGI
Norges handicapforbund Grenland
Norges jeger- og fiskerforbund Telemark
Norsk Folkemuseum, avd. norsk Maritimt museum
Norsk ornitologisk forening Telemark
Norske landskapsarkitekters forening avd. Telemark v/ Birgitte Hellstrøm
Skien håndverker og industriforening
Skien kommune, barnerepresentanten
Skien kommune, Brann og feiervesenet
Skien kommune, byggesak og eiendomsskatt
Skien kommune, Byutvikling
Skien kommune, Eiendom
Skien kommune, Eldrerådet
Skien kommune, Forvaltning og service

Skien kommune, Helse og velferd
Skien kommune, Kirkevergen
Skien kommune, kommunalteknikk
Skien kommune, Kulturkontoret
Skien kommune, Landbruk og geodata
Skien kommune, Landbruksutvalget
Skien kommune, Oppvekst
Skien kommune, Planenheten
Skien kommune, Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne
Skien kommune, sekretariat for lokalutvalgene
Skien kommune, sekretariat for lokalutvalgene
Skien kommune, Ungdomsrådet
Skien natur og ungdom
Skienselva elveeierlag
Syklistenes landsforening Telemark
Telemark arkitektforening v/ Silje Søntvedt
Telemark bondelag
Telemark jordvernforening
Telemark turistforening
Visit Grenland
Skagerak Energi AS
Agder og Telemark bispedømme
Porsgrunn kommune
Bamble kommune
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Forsvarsbygg
Riksantikvaren
Sør-Øst politidistrikt
Vekst i Grenland AS
Skien Boligbyggelag
Statnett SF
Siljan kommune
Drangedal kommune
Luftfartstilsynet
Kystverket
Skien kirkelige fellesråd
Miljødirektoratet
Skien Historielag
Skien Taxi
Grenland Næringsforening
Direktoratet for mineralforvaltning
Gea Norvegica Geopark
Grenland Havn IKS
Renovasjon i Grenland IKS
Nome kommune
Grenland Friluftsråd v/Bjørnar Løkstad
Miljørettet helsevern
Telemark Museum
Skien by
Statens strålevern
Bane NOR SF
Kongsberg kommune
Jernbanedirektoratet
Grenland Sykleklubb
Bane NOR Eiendom
Mattilsynet
Fortidsminneforeningen avd. Telemark
Forum for natur og friluftsliv Telemark
Statkraft

Telemark bilruter AS
Telemarkkanalens Venner
Avinor AS
Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) Region Sør
Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO) Vestfold og Telemark
Oljedirektoratet
Statsbygg Region Sør
Trygg Trafikk Telemark
Fiskeridirektoratet
Huseiernes Landsforbund Telemark v/advokat Thor Johan Larsen
Jordvernforeningen i Telemark
Skien Turlag
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
Nye Veier AS
Nye Veier AS avd. E18 Langangen - Dørdal
Midt-Telemark kommune
Vestfold og Telemark fylkeskommune
Statens vegvesen
Sivilforsvaret
Vy Buss AS



Kommuneplanens arealdel 2020-2030

Forslag til planprogram



– den gode og inkluderende møteplass

Innhold

| | |
|----|---|
| 3 | Forord |
| 5 | Hva er kommuneplanens arealdel? |
| 6 | Hva må vi ta hensyn til? |
| 9 | Hva er hensikten med arealdelen? |
| 11 | Status og utviklingstrekk |
| 17 | Utfordringer og muligheter |
| 20 | Utredningsbehov |
| 22 | Kunnskapsbehov |
| 23 | Hvordan skal planens virkninger vurderes? |
| 24 | Gjennomføringen av planarbeidet |
| 27 | Referanser |

Forord

Skien er regionhovedstad i Vestfold og Telemark. Rollen gir kommunen nye muligheter. Skien bystyre vedtok i 2019 en prosjektbeskrivelse for Skien som regionhovedstad. Det er igangsatt arbeid med å konkretisere denne rollen. En regionhovedstad er et levende, lærende og fremtidsrettet kraftsentrum. Det er et område som står for sin egen utvikling, med utgangspunkt i lokale forutsetninger og fortrinn – med ringvirkninger ut over sine grenser. Målet er at utviklingen av Skien skal legge til rette for en bærekraftig langsiktig utvikling. Regionhovedstad Skien er en ambisjon og et verktøy som favner bredt for å nå dette.

Dette dokumentet er forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel i Skien kommune. Kommuneplanens arealdel skal konkretisere mål, visjoner og behov ved å fastsette bruken av arealer til forskjellige formål og funksjoner. Dette gir rammer for hvilke nye tiltak som kan igangsettes. Arealdelen skal bidra til å realisere målene som er satt i kommuneplanens samfunnsdel.

Arealdelen er viktig. Den gir føringer for kommunen og sikrer muligheter for befolkning og næringsliv.

En oppdatert kommuneplan bidrar til økt forutsigbarhet hos innbyggere og utviklere. På et overordnet nivå avklarer den potensielle interessekonflikter blant annet gjennom gode medvirkningsprosesser. For å nå målet om å være attraktiv er kommunen avhengig av at grunneiere og utviklere synes det er interessant å være med og realisere visjoner og formelle planer gjennom investering og utvikling i samarbeid med kommunen. En bred deltakelse i planprosessen er viktig for å lykkes med et planarbeid som både utviklere, innbyggere og kommunen skal leve godt med i flere år framover.

Skien, februar 2021

Mette Gundersen
Fagsjef By- og stedsutvikling



1/

Hva er kommuneplanens arealdel?

1.1 | AREALDELENS ULIKE FASER

I arealdelen avklares hovedtrekkene i areal-disponeringen og det gis rammer for hvilke nye tiltak som kan igangsettes. Arealdelen skal også beskrive hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponering av arealene. Planprogrammet skal gi rammer og føringer for arbeidet med arealdelen.

Arbeidet skal gjennomføres slik:

- > Utarbeide forslag til planprogram
- > Varsel om oppstart, samt høring og offentlig ettersyn i 6 uker
- > Bearbeide planprogram
- > Fastsetting av planprogram i Formannskapet
- > Kunnskapsgrunnlag (kartlegginger, utredninger og sammenstilling av eksisterende kunnskap)
- > Utvikle planløsninger
- > Samråd og medvirkning
- > Utarbeide planforslag (planbeskrivelse, plankart, bestemmelser og retningslinjer)
- > 1. gangsbehandling i Formannskapet
- > Høring og offentlig ettersyn i minst 6 uker
- > Sluttbehandling i Formannskapet og Bystyret
- > Kunngjøring av planen

1.2 | PLANPROGRAMMETS BETYDNING

Planprogrammet inngår som en viktig første fase i planarbeidet. Her skal rammene for gjennomføringen av planarbeidet fastsettes og det skal avklares hvilke temaer som skal ha spesielt fokus. Planprogrammet er i praksis en utrednings- og medvirkningsplan. Kravet om planprogram styrker medvirkningen i en tidlig fase og bidrar til en målrettet og forutsigbar prosess. Kommunen kan selv bestemme hvor omfattende planprogrammet skal være. Klare føringer og rammer tidlig i prosessen øker sannsynligheten for et vellykket og tydelig sluttprodukt.

PLANOPPSTART



UTARBEIDING



BEHANDLING



2/

Hva må vi ta hensyn til?

2.1 | NASJONALE FORVENTNINGER TIL REGIONAL OG KOMMUNAL PLANLEGGING 2019-2023

Regjeringen formidler i denne rapporten den prioriterte nasjonale politikken som de forventer at kommunene legger til grunn i sin planlegging. Et viktig punkt er at Norge har sluttet seg til at FNs bærekraftsmål skal være en del av grunnlaget for all samfunns- og arealplanlegging. Nasjonale føringer legger særlig vekt på følgende områder:

Planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling

Planlegging er et effektivt og godt styringsverktøy for en bærekraftig samfunns- utvikling og arealbruk. Fylkeskommunene og kommunene har fått økt handlingsrom og større ansvar for å sikre nasjonale og regionale interesser i planleggingen. Dette er viktig for å oppnå en mer bærekraftig, brukerorientert, effektiv og resultat- orientert offentlig sektor.

Aktuelle stikkord:

- > FNs bærekraftsmål som grunnlag for regional og kommunal planlegging
- > Tydelig retning i samfunnsutviklingen
- > Effektive og kunnskapsbaserte planprosesser
- > god gjennomføring av arealplaner
- > økt bruk av digitale verktøy i planleggingen

Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet

Gode rammebetingelser for et mangfoldig og konkurransedyktig næringsliv er sentralt. Kommunene må stimulere til omstilling, vekst og nye arbeidsplasser ved å gi lang- siktige og forutsigbare rammer for areal- bruk. Det skal legges til rette for innovasjon

og vekst i sysselsetting og produksjon i et grønt og bærekraftig næringsliv. Klimatilpasning er en stor utfordring.

Aktuelle stikkord:

- > Næringsutvikling gir grunnlag for velferd
- > Et samfunn med lave utslipp, som er trygt og tilpasset klimaendringene
- > Aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier
- > Ressursbasert næringsutvikling

Bærekraftig areal- og transportutvikling

Et godt transportsystem er en nødvendig og viktig del av utbyggingsmønsteret og byutviklingen. Transportplanleggingen skal samordnes med by- og arealplanleggingen. Regjeringen vil utvikle et transportsystem som bedrer framkommelighet og reduserer reisetid for personer og gods, og som har en nullvisjon for transportulykker og som reduserer klimagassutslipp og andre negative miljøkonsekvenser.

Aktuelle stikkord:

- > Styrket knutepunktutvikling
- > mer vekt på regionale løsninger

Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve

Byer trenger helhetlige grep for å bli funksjonelle og bærekraftige og for å få et integrert samarbeid mellom areal og transport. I de større byene er det et mål at veksten i persontransporten skal tas med kollektiv, sykkel og gange. Attraktive byer med levende bymiljøer kombinerer økt tett- het med effektive transportløsninger og høy livskvalitet. Tetthet stimulerer til innovasjon og dermed til økonomisk aktivitet.

Aktuelle stikkord:

- > Åpne og inkluderende
- > Trygge og helsefremmende
- > Kvalitet i våre fysiske omgivelser
- > Levende sentrumsområder

Statlige planretningslinjer og bestemmelser

Statlige planretningslinjer (SPR) konkretiserer de nasjonale forventningene og skal legges til grunn i kommunal planlegging. De er hjemlet i plan- og bygningsloven og ble tidligere kalt rikspolitiske retningslinjer (RPR). De rikspolitiske retningslinjer som er gitt etter plan- og bygningsloven av 1985 skal fortsatt gjelde inntil de eventuelt blir avløst av nye statlige retningslinjer.

Oversikt over statlige planretningslinjer og rikspolitiske bestemmelser som skal legges til grunn ved kommunal planlegging:

- > Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, 2014
- > Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, 2011
- > Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning, 2018
- > Rikspolitiske retningslinjer for styrking av barn og unges interesser i planleggingen, 1995
- > Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag, 1994

Gjeldende lovverk og forskrifter knyttet til arealplanlegging skal ligge til grunn for revisjonen.

2.2 | REGIONALE FORVENTNINGER - SKIEN SOM EN DEL AV EN STØRRE REGION

Skien kommune grenser til Porsgrunn, Siljan, Bamble, Drangedal, Nome, Midt-Telemark og Kongsberg. Kommunen har viktige infrastrukturforbindelser på vei, sjø og jernbane.

Skien kommunes planarbeid skal være forankret i og samkjørt med regionale planer og strategier.

Regionale planer og strategier i Vestfold og Telemark fylke

Skien ble fra 1. januar 2020 administrasjonssenter i Vestfold og Telemark fylkeskommune. Med sin sentrale posisjon i den nye regionen, er det viktig at kommunens planarbeid er samkjørt med de planene og strategiene som foreligger for den nye regionen.

Det er utviklet et kunnskapsgrunnlag for utvikling, *Ditt og mitt Vestfold og Telemark*.

Det skal legges til grunn for fylkeskommunens planstrategi og videre planarbeid. Her pekes det spesielt på to områder som vil være viktig for utviklingen av regionen.

1) *Verdiskaping gjennom grønn omstilling* og 2) *Samhandling for å løse komplekse samfunnsutfordringer*. Begge disse områdene er videre forankret i FNs bærekraftsmål.

Regional planstrategi 2020-2024. Å utvikle Vestfold og Telemark – verdiskaping gjennom grønn omstilling ble vedtatt i fylkestinget i desember 2020.

Regional plan for samordna areal og transport i Grenland 2014-2025

ATP Grenland er et resultat av Bystrategisamarbeidet. Planen skal blant annet koordinere utviklingen i de fire kommunene og fastlegge en felles strategi for å nå målet om Grenland som en attraktiv byregion. Momenter som spesielt berører arealdelen er å skape befolkningsvekst gjennom attraktive og levende bysentrum, gode boligområder innenfor bybåndet og gode rekreasjonsmuligheter. For å minske transportbehovet og legge til rette for å nå nullvekstmålet, er det et mål at minimum 80 prosent av nye boliger kommer innenfor det definerte bybåndet.

Regional plan for vannforvaltning i vannregion Vest-Viken 2016-2021

Planen er et verktøy for sikre bærekraftig bruk og beskyttelse av tilgjengelige vannressurser. Planen peker på behovet for å jobbe helhetlig og at det er viktig med et godt samarbeid mellom sektorer og administrative grenser.

Strategi for næringsarealer i Grenland (2017)

Strategien er utarbeidet i samarbeid mellom Grenlandskommunene, Telemark fylkeskommune, Vekst i Grenland og Statens vegvesen. Strategien skal sikre at Grenland også har attraktive næringsarealer i framtida.

Strategisk næringsplan Grenland 2017-2020

Planen er utarbeidet av Grenlandskommunene og Vekst i Grenland.

Bystrategi Grenland

Gjennom prosjektet Bystrategi Grenland har Skien, Porsgrunn, Bamble og Siljan sammen med Vestfold og Telemark fylkeskommune og Fylkesmannen i Vestfold og Telemark, Statens vegvesen og Jernbanedirektoratet inngått et forpliktende samarbeid rundt areal-, transport-, og klimautfordringene i vår region. Bystrategisamarbeidet ble etablert 2008 og partene har siden da jobbet aktivt for å få på plass felles styringsdokumenter, avtaler med staten og gjennomføring av Bypakke Grenland.

Planer og strategier utarbeidet av Bystrategi Grenland er under revisjon og kommunen deltar aktivt i dette arbeidet. Revisjonen vil pågå parallelt med arbeidet med arealdelen. Gjeldende planer og kunnskap fra pågående planlegging skal legges til grunn når arealdelen skal revideres.

2.3 | KOMMUNALE PLANER SOM GIR FØRINGER

Følgende kommunale planer gir føringer for arealdelen:

- > Planstrategi Skien kommune 2019-2023
- > Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv Skien kommune 2020-2029
- > Kommunedelplan for klima og energi Skien og Porsgrunn 2018 – 2025
- > Kommunedelplan for Skien sentrum 2010-2020
- > Klimahandlingsprogram Skien kommune 2018-2021
- > Kommunedelplan for kulturminnevern 2013–2024
- > Landbruksplan for Porsgrunn og Skien 2016-2025
- > Handlingsprogram for Skien sentrum 2020
- > Hovedplaner for vannforsyning og avløp 2017-2036 (2046)
- > Differensiert forvaltningsplan for Herrevassdraget (2006)

3/

Hva er hensikten med arealdelen?

Arealdelen er kommunes demokratiske styringsverktøy for å styre den langsiktige, fysiske utviklingen av kommunen. Hensikten er å skape en attraktiv, identitetssterk og konkurransedyktig kommune å leve, bo og arbeide i. Dette gjelder både de som bor i kommunen i dag og de som ønsker å flytte hit og etablere seg her.

Konkrete planer for arealutviklingen som er godt forankret både politisk og administrativt, gir tydelige føringer og en forutsigbarhet som bidrar til å gjøre Skien mer attraktiv.

Målet er at det i arealdelen blir sikret gode, bærekraftige utviklingsmuligheter for arbeidsplasser og boliger i tråd med overordnede føringer, og at det legges til rette for attraktive offentlige miljøer gjennom bruk av bestemmelser og retningslinjer. Kommunen må sikre seg nok areal for offentlige tjenester som blant annet skole, barnehage og sykehjem i årene framover. Det må også vektlegges å sikre verdifulle og sårbare arealer som kulturminner, naturkvaliteter og friområder som fort kan komme i konflikt med ønsker om fortetting. Planen skal angi formål for ulike tiltak, vurdere hensyn utvikling/vern og angi hensynssoner for å sikre områder.





4/

Status og utviklingstrekk

4.1 | ATTRAKTIV REGIONHOVEDSTAD

1. januar 2020 ble Vestfold og Telemark ett fylke. Administrasjonen for det nye fylket er lokalisert i Skien, og byen er dermed hovedstad i en region med rundt 419 000 innbyggere (1.januar 2021). Rollen som regionhovedstad skal vi utvikle videre.

Skien er fylkets tredje største by etter Sandefjord og Tønsberg, og er sammen med Porsgrunn og Bamble det største sammenhengende byområdet i fylket med nærmere 100 000 innbyggere. Skien og Grenland er tyngdepunktet mellom Oslo/Viken og Kristiansandsregionen, og er det sentrale knutepunktet i en region som strekker seg utover det nye fylkets grenser.

En regionhovedstad kjennetegnes av vekst og puls. En framtidrettet regionhovedstad har arbeidsplasser og funksjoner som viser bredden i samfunnet, men også smale og mer spissede tilbud som gir mangfold og valgmuligheter. En regionhovedstad setter agendaen regionalt og nasjonalt, og tar en ledende rolle – både faglig, sosialt, kulturelt og politisk.

Utvikling betinger at de ulike aktørene som skal bidra til å realisere dette, drar i samme retning, til rett tid. Det er blant annet ulike regionale- og nasjonale partnere, som fylkeskommunen, Statens vegvesen, Bane NOR, Universitetet i Sør-Øst Norge og Helse Sør-Øst, med Sykehuset i Telemark. Det kreves stor og målrettet innsats fra kommunen selv for å få framdrift i de viktige vei- og jernbaneprosjektene som skal gjøre Skien og Grenland til det sentrale knutepunktet i regionen. Utviklingen avhenger også av tilgang på attraktive næringsarealer

som dekker behovet.

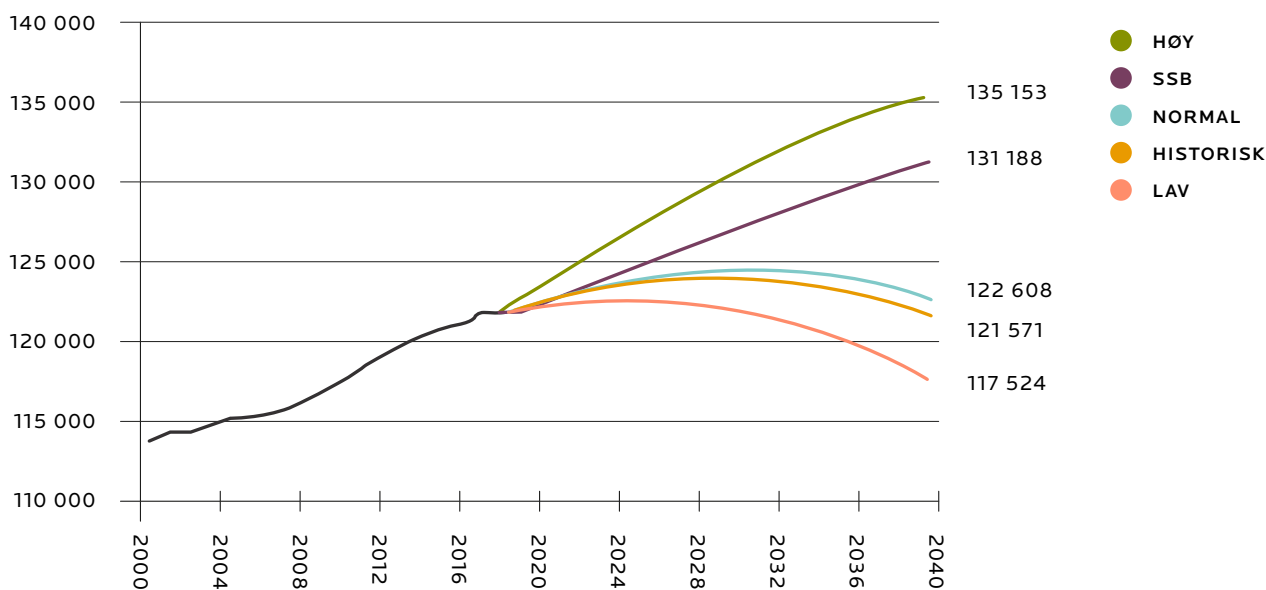
I 2018 ble det gjennomført en utredning på oppdrag fra Bypakke Grenland; Hva kjennetegner byer som vokser. Her pekes det på en del sentrale momenter som er viktige i arbeidet med å videreutvikle Skien i rollen som regionhovedstad:

- > utvikling av sentrum er nødvendig for å stimulere til vekst i hele kommunen/regionen
- > det er avgjørende å tiltrekke seg både kunnskapsbaserte virksomheter og innbyggere med høyere og relevant kompetanse
- > tilrettelegging for næringsetablering i sentrum er særlig viktig
- > institusjoner for høyere utdanning bør lokaliseres sentralt for å bidra til attraksjonskraft
- > offentlige virksomheter lokaliseres i sentrumsområdet
- > sentrale kollektivknutepunkt er viktig
- > attraktive rekreasjonsarealer får økt betydning når byene vokser

4.2 | AREAL OG BEFOLKNING

Skien kommune dekker et areal på 778 kvadratkilometer, av dette er 27 kvadratkilometer tettstedsareal.

Det har vært en moderat vekst i befolkningen de siste ti-årene og kommunen hadde 55 054 innbyggere per 3. kvartal 2020. Dette tilsvarer en vekst på 10,8 % siden år 2000. I samme periode har gjennomsnittsveksten for resten av landet vært på 19,9 %. Lokomotivet i den nasjonale utviklingen er Oslo og de omkringliggende kommunene. Flyttestrømmene går mot



Figur

Befolkningsframskriving for Grenland for ulike attraktivitetsscenarier.

Kilde: Planstrategien Skien kommune (2020)

sentrale og urbane strøk. Skien ligger for langt unna Oslo til å få vesentlig drahjelp av sentraliseringen rundt hovedstaden.

Skien har trolig nytte av en regional sentraliseringstrend. Trenden er at regionale, urbane sentre vokser på bekostning av omkringliggende rurale kommuner og områder. Det er grunn til å tro at trenden med økt sentralisering og økt befolkningsvekst i sentrale områder vil fortsette, og kanskje akselerere.

I følge SSBs og Telemarksforsknings forsøk på befolkningsframskriving er det relativt sannsynlig at regionen vår fortsatt vil få en befolkningsøkning fram til 2030.

Prognosene er imidlertid svært usikre og avhengig av trender for migrasjon og flytting. I tillegg er utviklingen avhengig av hva vi som regional og lokal aktør gjør for å øke vekst i befolkning og næring. Sist, men ikke minst, er vi som kommune også avhengig av litt flaks. Tiltakene vi setter inn for å øke attraktiviteten og veksten må treffe

og ha den ønskede effekt.

4.3 | BOLIGUTVIKLING

Befolknings sammensetning og alder hos dagens befolkning og hva innflytterne foretrekker vil definere boligbehovet framover. Prognosene viser at kommunen vil få en økt andel eldre i framtiden og det skal legges til rette for at de kan bo hjemme lengst mulig. Analyser viser at det er en stor og økende andel aleneboende og par uten hjemmeboende barn i Skien.

Skien ønsker å tiltrekke seg et mangfold av nye innbyggere med kompetanse som supplerer den kompetansen som finnes i dag. Mange innflyttere ønsker å bo sentralt eller i sentrumsnære områder.

Skien tilbyr i dag i stor grad eneboliger med varierende avstand til sentrum. Det er først i løpet av det siste tiåret at andelen leiligheter har økt betydelig, både i utkanten av sentrum og i de sentrumsnære delene av byen. Eksempler på dette er boligprosjekter i Hjellen, Nordre bydel, på Jernbanebrygga

og Klosterøya. Tendensen i det som planlegges framover i Skien, er at det i større grad blir bygd leiligheter i sentrale områder.

I regi av Bystrategi Grenland er det nylig utarbeidet en fortetningsanalyse for kommunene Skien og Porsgrunn. (Verdiskapende fortetting. Spacescape/ Vill arkitektur 2020). Her synliggjøres et stort fortetningspotensial innenfor dagens tettstedsavgrensning. Dette vil bli analysert videre i arbeidet med kommunedelplan for sentrum som igangsettes våren 2020.

Gjennom bystrategiarbeidet har Skien forpliktet seg til at minst 80 prosent av nye boliger skal bygges innenfor bybåndet. Tall fra 2019 viser at 88 prosent av alle byggetillatelser som ble gitt til boliger i Grenland ligger innenfor bybåndet. I Skien var andelen 84 prosent, en økning fra 82 prosent i 2018. Temaet bolig ble utredet grundig ved forrige revisjon av arealdelen.

4.4 | NÆRING OG HANDEL

Senterstrukturen i Grenland er beskrevet i Regional plan for samordna areal og transport i Grenland 2014-2025. I kommunesentrene skal det legges til rette for høy utnyttelse og blandet arealbruk. Kontor skal lokaliseres i sentrum av byene og i bybåndet. Utviklingen av næring og arbeidsplasser skal skje innenfor bybåndavgrensningen. Lager og logistikk bør lokaliseres langs overordnet veinett, for Skien vil det si langs riksveg 36.

Covid-19 pandemien har ført til endringer i hvordan vi organiserer arbeidet vårt. Det er større fleksibilitet rundt lokalisering av kontorarbeidsplasser og møter med økt bruk av hjemmekontor og digitale møter. Det kan trolig forventes at deler av disse trendene vil vedvare.

I Strategi for næringsarealer i Grenland (2017) gis Grenlandskommunene ulike regionale roller. I Skien pekes det på data-

lagringscenteret på Gromstul og helseklynge i forbindelse med sykehuset på Moflata. Det anbefales for øvrig at Skien utvikler nye arealer for småindustri og at disse bør legges i eller nær det sammenhengende bybåndet.

Kommunen opplever at det er stor etterspørsel etter nye næringsstomter. På næringsområdet Rødmyr er de fleste tomtene er solgt. Mange av næringsområdene preges av lav tetthet med lave bygningsvolumer og store flater med parkering.

På Frier vest pågår det et utviklingsarbeid med en områdeplan for utvikling av næringsbebyggelse, råstoffutvinning og etablering av et logistikk-knutepunkt. Utredning av forurensningsfare inngår i arbeidet. Skien deltar i prosessen i et interkommunalt samarbeid.

Handel skal lokaliseres til sentrum, Herkules og Kjorbekk. Handel ble grundig utredet ved forrige revisjon av arealdelen.

4.5 | TRANSPORT OG REISEVANER

Transportarbeidet i Norge vokser kraftig, og utviklingen vil fortsette. Veksten vil for en stor del komme på vei hvis det ikke gjennomføres tiltak for å motvirke dette. Bil er det dominerende transportmiddelet, med unntak for Oslo. I Grenland og Skien er bilandelen på rundt 70 prosent.

Gjennom Bystrategi Grenland jobbes det godt regionalt for å sikre god sammenheng mellom arealplanleggingen og transportformene. Det planlegges og bygges veilenker og tiltak for bedre trafiksikkerhet. På kollektivsiden satses det på et effektivt busstilbud med høy frekvens og billige billetter. Det bygges sykkelveier, holdeplasser og kollektivknutepunkt og legges til rette for en god sentrumsutvikling. Samtidig jobbes det med å endre folks reisevaner.

Grenland og Skien ønsker en byvekstavtale

med staten. Det betinger nullvekst i personbiltrafikken og at trafikkveksten tas med kollektiv, sykkel og gange. Utvikling for biltrafikken i perioden 2016-2019 tilfredsstillende nullvekstmålet, det er en nedgang på 3,5 prosent i denne perioden.

For buss har det vært en stor økning i antall passasjerer, fra 2015 til 2019 var økningen på 34 prosent. Tall for 2019 viser en økning på 4,4 prosent i forhold til året før. Covid19-epidemien preger passasjertallene i 2020 og viser stor nedgang. Det er usikkert hvordan dette vil påvirke passasjertallene framover.

Den siste reisevaneundersøkelsen viser sykkelandelen på daglige reiser i Grenland i 2018 på 6 prosent. Det er en økning på 2 prosentpoeng fra undersøkelsen i 2013/2014. Tellepunkt for sykkel viser stor variasjon fra måned til måned, dette skyldes i hovedsak været. Registreringene i 2020 tyder på at pandemien gjør at flere bruker sykkel som daglig framkomstmiddel.

Siste reisevaneundersøkelse viser en andel på 16 prosent gående.

Antall reiser som hver person gjennomfører hver dag har tradisjonelt vist en økende tendens de siste tiårene. For Grenland viser RVUen for 2009 at gjennomsnittstallet var 3,5 reiser per person pr dag. Etter dette viser tallene en nedgang til 3,1 reiser i 2014/2015 til under 3 i undersøkelsen fra 2018/2019. Dette kan være tegn på et interessant skifte som kan føre til redusert transportbehov.

I dagens arealdel er det vist grove traseer for en del nye veier og gater som ble utredet i Konseptvalgutredningen for Grenland i 2010.

Det er også båndlagt en korridor for Grenlandsbanen. Båndleggingen gjelder for 4 år. Denne tidsfristen er overskredet. Konseptvalgutredningen for Grenlandsbanen er kvalitetssikret (KS1), men er ikke behandlet videre av departementet. Kvalitetssikringen viste at ingen av konseptene var samfunnsøkonomisk lønnsomme. Statens prioriteringer vil bli synliggjort i Nasjonal transportplan 2022-2033 som legges fram i mars 2021. Porsgrunn kommune fjernet båndleggingen ved sin siste revisjon av arealdelen.

Frierfjorden og Skienselva ivaretar en viktig transportfunksjon for bedrifter og reiseliv.

4.6 | LANDBRUK, NATUR- OG KULTURMILJØ

Det er utarbeidet en felles landbruksplan for Porsgrunn og Skien for perioden 2016-2025. Her er følgende mål definert:

All planlegging, forvaltning og bruk av arealressursene i Skien kommune skal ha som mål å oppfylle 0-visjonen for nedbygging av matjord, samt ivareta kulturlandskapets kvaliteter.

Kommunene Skien og Porsgrunn utgjør tyngdepunktet for landbruk i Telemark. De største jordbruksområdene finner vi i de bynære områdene, i Skien spesielt i Gjerpensdalen hvor kvaliteten på jorda er meget god.

Samlet areal dyrka jord i drift var i Skien var i 2018 om lag 39 000 dekar. Arealet produktiv skog er om lag 400 000 dekar. Da er eiendommer som er mindre enn 25 dekar ikke regnet med (SSB 2019).

Skien har store sammenhengende natur- og friluftsområder. Bevaring av områder med rikt biologisk mangfold er viktig for det totale mangfoldet og spesielle arter. Det blir lagt vekt på håndtering av overvann både av klimamessige og biologiske grunner.

Den bynære grønnstrukturen får en stadig viktigere rolle etter hvert som fortettingen øker. Arbeidet med å knytte ulike grøntområder sammen med et turveisystem er en viktig strategi for å gi mulighet for sammenhengende grønne korridorer fra sentrum og ut i marka.

Skien har en rik kulturarv som gir byen en identitet. Disse verdiene må forvaltes og utvikles på en god måte i hele kommunen. Dette gjelder for eksempel å tilpasse fortetting og transformasjon i bysentrum til eksisterende bygningsmiljø på en god måte og å ivareta hele områdekvaliteter rundt bevaringsverdige bygg.

Strandsonen ved vann og vassdrag er spesielt verdifull og sårbar. Den skal forvaltes slik at miljøverdier og allmenne interesser tas vare på. Det er viktig å unngå uheldig utbygging. Mange enkeltinngrep i strandsonen påvirker naturen og landskapet over tid, og forringer kvalitetene til områdene. Strandsonen er viktig for opplevelsen av byen og vassdragene. I sentrum er privatisering og nedbygging langs elv og vann en utfordring. Der er sikring av allmenn ferdsel spesielt viktig. Klimaendringene med flom og stormflo rammer strandsonen spesielt og gjør det enda viktigere å planlegge på en balansert og langsiktig måte.

Kommunen har viktige og verdifulle sand- og grusressurser som må forvaltes godt. Ikke utnyttede forekomster må sikres mot utbygging. Kommunen har også verdifulle forekomster av jernmalm.

4.7 | KLIMA

Det blir lagt økt vekt på klima i alle enheter i kommunen.

Gjeldende kommunedelplan for klima og energi har som visjon at Skien kommune skal være robust til å møte klimaendringer og være klimanøytral inne 2050. Planen er operasjonalisert i en handlingsplan som peker på en rekke tema som er spesielt aktuelle for arealdelen. Viktigst er sammenhengen mellom areal og transport, transportbehovet reduseres hvis virksomhetene plasseres på riktig sted. Et annet moment er å sørge for bedre utnyttelse av arealer som allerede er i bruk framfor å ta i bruk nye arealer.

4.8 | FOLKEHELSE

Den norske befolkningen sett under ett er blant de minst fysisk aktive i Europa, og utviklingen går i negativ retning. De nærmeste tiårene vil andelen eldre fordobles og påføre kommuneøkonomien store kostnader. Dette medfører blant annet økt behov for tjenester og tilrettelegging for god helse. Friluftsliv og bevegelse fremmer helse og trivsel og gir naturopplevelser, rekreasjon og anledning til sosialt samvær. Nærfriluftsliv i 100-meterskogen, det vil si de mulighetene vi har innenfor en radius på 500 meter fra boligene, har stor betydning for aktiviteten til folk flest. Tilgjengelighet til større naturområder og mulighet for ferdsel i tettstedsnære kulturlandskap er også viktig. Gang- og sykkelveier og stier gjør det lettere å være fysisk aktiv i hverdagen, samtidig som det sikrer trygg og miljøvennlig ferdsel.



5/

Utfordringer og muligheter

5.1 | BEFOLKNINGSVEKST, BOLIG OG ARBEIDSMARKED

Befolkningsvekst kan ses på som et uttrykk for hvor attraktiv en by eller region er. I en tid med en høy befolkningsvekst for landet som helhet, er det viktig for en region som Grenland å ta del i denne veksten. I dag skyldes en stor del av den nasjonale befolkningsøkningen innvandring fra utlandet.

En attraktiv by med et sterkt bysentrum, et mangfold av arbeidsplasser, vakre omgivelser og god tilgang på natur er viktige brikker i arbeidet med å øke tilflyttingen til kommunen. For å få et bredere tilfang av potensielle tilflyttere er en av utfordringene å nå flere av kommunens opprinnelige innbyggere som har flyttet ut for å ta utdanning og jobb.

Andelen eldre i samfunnet vil vokse i årene framover, det gir flere utfordringer med tanke på å tilby en god og velfungerende by. Det er en nasjonal visjon at hele Norge skal være universelt utformet i 2025. Ved å tenke tilgjengelighet for alle ved lokalisering, byforming og utvikling av transporttilbud, vil mange utfordringer og behov for framtiden være løst. Satsing på fortetting, omforming og gjenbruk innenfor allerede bebygde områder gir også bedre muligheter for vern av jordbruksareal og bevaring av rekreasjonsområder og natur.

5.2 | KLIMA

Klimakonsekvenser er en stor utfordring i dagens samfunn. Økte klimagassutslipp med mer nedbør og temperaturøkning gir store utfordringer som må løses. Dette er den største utfordringen vi som samfunn står overfor i dag.

Framtidens arealplanlegging vil ha økt fokus på konsekvenser for overvannshåndtering, skredfare, flora og fauna, temperaturøkninger mm. I arealdelen skal konsekvenser av klimaendringer av planlagt utbygging synliggjøres og drøftes.

5.3 | BYSPREDNING - SENTRUMSUTVIKLING

Høy utbyggings- og befolkningstetthet gir grunnlag for et mer urbant bysentrum og et bedre kollektivtransporttilbud. Lav befolkningsvekst gjør at det tar lengre tid å utvikle disse kvalitetene. Flere innbyggere og bedret kollektivtransport vil i sin tur styrke arbeidet med å øke aktiviteten i sentrum.

Gjennom samarbeidet i Bystrategi Grenland er vi forpliktet til et mål om at 80 prosent av andelen nye boliger skal ligge innenfor bybåndet. Dette har vært en utfordring for Skien, kun de siste årene har vi oppfylt dette.

Det er en generell utfordring å fortette med kvalitet. Høy tetthet må koples mot gode uteoppholdsarealer og grønne korridorer. Viktige landskaps-, natur- og rekreasjonskvaliteter i områdene utenfor den tette byen må sikres. I bysentrene vil kulturmiljø og blågrønne strukturer tillegges vekt ved fortetting. Byområdet i Skien omkranses av den beste matjorda. Her ligger det en potensiell konflikt mellom samordnet areal- og transportutvikling og jordvern.

5.4 | INFRASTRUKTUR, KNOTEPUNKT OG REISEVANER

I byområdet i Grenland er de største utfordringene framkommelighet for næringstransporten og kollektivtransporten, og å endre konkurranseforholdet mellom bil og miljøvennlige transportformer. I tillegg er innbyggernes reisevaner en utfordring. Disse henger sammen med spredt bosettingsmønster, høy bilandel og god tilgjengelighet på parkeringsplasser. Overgangen fra dagens utbyggingsmønster og transportstruktur til et mer tettbebygd byområde med kompakte knutepunkt og høyfrekvent kollektivtilbud forutsetter en endring/modning av synet på byutvikling, både hos planmyndigheter og innbyggere.

Begrenset økonomisk handlingsrom både til nasjonale transportkorridorer og regionale- og kommunale oppgaver er en kontinuerlig utfordring for transportutviklingen. Forventingsgapet er stort både for drift og videreutvikling av kollektivtransport, veier og tilbud til gående og syklende.

Gode og effektive kommunikasjonsløsninger mellom Grenland og naboregionene gjør det enklere og raskere å dagpendle for å utnytte et regionalt arbeidsmarked. Dette sammen med nye muligheter for å jobbe digitalt fra hjemmekontor eller sentralt plasserte kontorfellesskap, øker kommunens tiltrekningskraft for nye innbyggere.

Planer for oppgradering av Vestfoldbanen med bedre infrastruktur, holdeplass i Skien sentrum, høyere frekvens på avganger og å utnytte potensialet på Bratsbergbanen bedre ved å forlenge togpendelen inn i Vestfold gir også nye muligheter.

Planprosesser for framtidig investering i vei og bane krever tålmodighet gjennom tidkrevende, lange prosesser. Det er mange aktører, hvor både stat, fylkeskommune og kommune har viktige roller. Det er ofte et stort gap mellom ønsker og realisme, men

det er behov for felles prioriteringer for å få til handling. Etablert samarbeid i Bystrategi Grenland og en mulig byvekstavtale gir oss fortrinn og muligheter.

5.5 | NÆRING OG HANDEL

Skien har begrensede arealressurser avsatt til næring i gjeldende arealdel. Det er behov for å avsette nye områder for ulike typer næring. Det er utfordrende å få til høy utnyttelse og tilfredsstillende estetiske løsninger. Mange av dagens næringsarealer preges av lav utnyttelsesgrad og store parkeringsflater. Kommunen ser at behovet for volum endrer seg i de etablerte næringsområdene og at dette gir seg utslag i søknader om oppdeling i mindre enheter.

Næringslivets ønsker om etableringer tett på hovedveisystemet i Grenland utfordrer den etablerte senterstrukturen i byene. Det er viktig at utbyggere, kommuner og regionale myndigheter samarbeider om å finne fram til omforente løsninger for Grenland innenfor rammen av Bystrategiarbeidet.

En satsing på å forbedre nasjonale transportkorridorer gjennom regionen, spesielt riksvei 36 og Inter City på Vestfoldbanen, vil gjøre Skien mer attraktiv for næringsetableringer.

Med definerte nye næringsarealer i Skien og en samordnet regional areal- og transportstruktur på plass, vil regionen kunne tilby næringslivet gode muligheter. Gjennom planarbeidet er det viktig å oppnå felles forståelse og enighet om hva slags næringsstruktur som er riktig for å oppnå felles mål for areal, transport og klimautvikling, samt avklare hva som er i tråd med statlige bestemmelser.

5.6 | LANDBRUK OG NATURRESSURSER

Det er et mål om en nullvisjon for nedbygging av matjord i kommunen. Dette er utfordrende, spesielt når det gjelder samfunnsnyttige formål som for eksempel gravplasser og gang- og sykkelveier.

Den bynære grønnstrukturen utfordres også når kravet om fortetting øker. Arbeidet med å knytte ulike grøntområder sammen med et turveisystem er en viktig strategi for å gi mulighet for sammenhengende grønne korridorer fra sentrum og ut i marka.

5.7 | KULTURARV

Kulturhistoriske verdier utfordres ved utbygging og fortetting. I planlegging og utvikling må kommunen utnytte mulighetene som ligger i å bevare disse kvalitetene for å skape trivsel, attraksjonskraft og vise fram byens særpreg. Vi må vise fram Skiens historie.



6/

Utredningsbehov

Kommuneplanens arealdel består av ulike temaområder. Ved forrige revisjon var det spesielt lagt vekt på handelsområder og boligbygging. I denne revisjonen pekes det spesielt på behovet for nye næringsarealer og klimautfordringer.

I arealdelen skal det planlegges for en forventet vekst i befolkningen med et perspektiv på 12 år.

6.1 | GJENNOMGANG AV GJELDENDE AREALDEL

Som et utgangspunkt for revisjonen skal gjeldende arealdel gjennomgå for å oppsummere status for måloppnåelse, valg av strategier og arealbruk. Erfaringer med bruk av retningslinjer og planbestemmelser er også et viktig tema.

6.2 | NÆRINGSAREALER

Det er stor etterspørsel etter næringsarealer i kommunen. I eksisterende områder er det små arealreserver. Lokalisering av nye områder med tilknytning til dagens næringsområder og med nærhet til eksisterende eller planlagt infrastruktur peker seg ut.

Transportbehov, arbeidsplass tetthet og andre lokaliseringsfaktorer bør legges til grunn slik at rett næring kommer på rett sted. Det er vesentlig at arealene er tilpasset den enkelte nærings behov med omtanke for den næringen som skal etableres der. Flere næringer innen samme eller beslektet bransje gjør det lettere å få en høyere utnyttelse av næringsarealene, mer samarbeid og en høyere estetisk kvalitet i områdene. For noen næringer vil dette i stor grad kunne dreie seg om strukturering av områdene, slik at resultatet mer blir en

næringspark enn et mer utflytende næringsområde.

Fortetting i og bedre utnyttelse av eksisterende næringsområder skal utredes.

6.3 | KLIMA

I klimahandlingsplanen er det vist til en del områder som påvirkes av arealutviklingen. Grunnleggende for dette arbeidet er Bystrategi Grenlands arbeid med å se arealutvikling og transport i sammenheng. Følgende temaer skal inngå i revisjon av arealdelen:

- > tilrettelegge for robuste og klimavennlige løsninger
- > sikre blågrønne strukturer
- > sikre at vi har tilfredsstillende kapasitet på vann og avløpssystemer
- > implementere klima bedre i plan- og byggesaksbehandlingen gjennom reviderte planbestemmelser og retningslinjer
- > fortette for å minimere transportbehovet
- > tilrettelegge for gode bymiljø som gjør det attraktivt å bo, jobbe og handle i sentrum
- > vurdere gjenbruk av arealer, bygg og bygningsmaterialer før nye arealer utvikles
- > drive klimavennlig landbruk

6.4 | STERKERE SENTRUM

Arealdelen skal gi rammer og forutsigbarhet for lokalisering av handel, offentlige og private servicefunksjoner, arealtetthet, arealeffektivitet og kvalitet i sentrum. Den vil også være utgangspunkt for sentrale og effektive knutepunkt i infrastrukturen. Parallelt med arealdelen starter arbeidet med kommunedelplan for sentrum.

I dette arbeidet skal avgrensningen av sentrum defineres. Disse planene vil bli koordinert.

Det skal gjennomføres analyser som viser konsekvenser av en øking av kontorarbeidsplasser og handel i sentrum og av å flytte besøksintensive virksomheter til sentrum. Analysene skal belyse konkurranse- og markedsmessige forhold mellom sentrum og handelsområdene på Herkules og Kjørbekk og trafikk og transportmønster for ulike handelsområder, klimamessige konsekvenser og hvordan valg av parkeringspolitikk virker inn.

6.5 | INFRASTRUKTUR OG TRANSPORT

Arbeidet med arealdelen vil bli koordinert med kommunedelplan for riksveg 36 og planer for togstopp sentralt i Skien. Arbeidet med temautredninger som grunnlag for revisjon av Areal- og Transportplanen for Grenland har startet. Dette arbeidet vil også være til nytte ved revisjonen av arealdelen.

Traseer for nye gater og veier fra konseptvalgutredningen som er vist på gjeldende arealdel skal utredes.

Båndleggingen av korridor for Grenlandsbanen vurderes i lys av prioriteringer i kommende nasjonal transport plan (NTP).

Det skal gjennomføres en parkeringsutredning hvor blant annet normer og betalingssystemer skal gjennomgås. Vi trenger mer kunnskap om parkering som virkemiddel for å nå nullvekstmålet. Arbeidet avstemmes mot sentrumsplanen. Parkeringsnormer inngår i bestemmelsene.

6.6 | BOLIG

Bolig ble utredet grundig ved forrige revisjon. Revisjonen av planen vil legge vekt på å oppdatere kunnskapsgrunnlaget. Gjenværende boligreserve i dagens arealdel gjennomgås og vurderes opp mot behovet. Det skal også sjekkes at 80 prosent av de planlagte boligreservene ligger innenfor det definerte bybåndet. Bolignære grøntområder skal sikres.

Gjeldende arealplan har avsatt noen arealer til spredt boligbygging i NLF-områder. Disse skal evalueres. Kriterier for etablering inngår i evalueringen.

6.7 | LANDBRUK OG NATURRESSURSER

Vern av dyrka og dyrbar mark skal ha fokus i arbeidet med arealdelen. Målet er å oppfylle 0-visjonen for nedbygging av matjord. Områder i gjeldende arealdel som er regulert, men ikke utbygd, skal gjennomgås i forhold til forbruk av dyrka og dyrkbar mark.

Verdifullt kulturlandskap og sammenhengende naturområder skal omtales og bevares. Det skal gjennomføres naturtypekartlegging på overordnet nivå. Det skal gjøres en statusoppdatering av områder med grusforekomster. Det er tidligere utarbeidet temakart for landskap, naturforhold, jordbruk og viktig kulturlandskap, viktige naturområder og friluftsliv. Det skal vurderes om kartene skal revideres eller om dagens digitale kartsystemer dekker dette.

6.8 | PLANBESTEMMELSER OG RETNINGSLINJER

Bestemmelser og retningslinjer skal oppdateres og revideres.

7/ Kunnskapsbehov

Tabellen gir en oversikt over den kunnskapen vi har gjennom gjeldende rapporter og planer – og hva vi trenger ny og revidert kunnskap om.

| Tema | Eksisterende kunnskapsgrunnlag | Vurdering og behov for ny kunnskap i planarbeidet | Oppdatering og nye utredninger |
|--------------------------------|--|--|--|
| Sentrum | Sentrumsplanen | Avklare avgrensning av bysentrum, samordnes med kommunedelplan for sentrum. | x |
| Handel | Handel inngår i Areal og transportplan (ATP) Grenland. | | |
| Infrastruktur | Regional plan for samordnet areal og transport i Grenland 2014-2025. | Vurdere hovedveisystemet sammen med revisjon av ATP-Grenland. | x |
| | | Gjennomgang av parkeringsnormer. | x |
| | | Dobbeltspor Vestfoldbanen og togstopp på Landmannstorget. | x |
| | | Avklare trase for Grenlandsbanen. | x |
| | Busstrategi for Grenland. Hovedvegnett for sykkeltrafikk i Grenland. Strategi og plan for myke trafikanter i Grenland. | Følge arbeidet med revisjon av ATP Grenland og grunnlagsdokumentene. | |
| | Kommunedelplan for ny riksvei 36 (pågår). Hovedplaner for vannforsyning og avløp 2017-2036. | Følge planleggingen av riksveg 36. | |
| Fortetting | Verdiskapende fortetting i Grenland (2020). Hva kjennetegner regioner som vokser? | Kvalitetskriterier og retningslinjer for fortetting med kvalitet. Gjennomgang av bestemmelsene. | x |
| | Blågrønne strukturer | Regional plan for vannforvaltning i vannregion Vest-Viken. Temarapport grønstruktur fra Bystrategi Grenland. Strategi og plan for myke trafikanter i Grenland. | Utarbeide retningslinjer og veiledere for håndtering av overvann i plan og byggesaker og for utbyggere (blågrønn standard og praksis tilpasset Skien kommune). |
| Bolig | Boligbehov i Grenland. Notat til ATP Grenland. | Gjennomgang av nye boligområder i gjeldende arealdel for å få oversikt over hvor stor boligreserve som gjenstår og for utsjekk av 80/20% fordelingen. | x |
| | | Vurdere boligkapasiteten | x |
| | | Gjennomgang av områder for spredt boligbygging | x |
| Næring | Strategi for næringsarealer i Grenland. Strategisk næringsplan Grenland 2017-2020. | Finne nye næringsarealer. | x |
| | Folkehelse | Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv 2020-2029. | Tilrettelegge for økt fysisk aktivitet ved å sikre arealer og god tilgjengelighet til disse. |
| Landbruk, natur, kultur | Landbruksplan for Skien og Porsgrunn 2016-2025 | Kartlegge naturtyper på overordnet nivå. | x |
| | | Vurdere arealbruk og jordvern | x |
| | | Gjennomgang av områder i gjeldende arealdel som er regulert, men ikke utbygd i forhold til forbruk av dyrka og dyrkbar mark | x |
| | Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv (2020) | | |
| | ROS 2015 helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse samt nasjonale og lokale registreringer | Oppfølging av kvikkleire og rasutsatte områder | x |
| | Avtrykk Skien. Kommunedelplan for kulturminnevern 2013-2024 Sand og grusforekomster på Geiteryggen. Feste | Gjennomgang og statusoppdatering av uttak og forvaltning av grusforekomster. | x |
| Klima | Kommunedelplan for klima og energi 2018-2029. Klimahandlingsprogram 2018-2021. | Utrede klimakonsekvenser av foreslåtte arealformål. | x |
| | ROS-analyse | ROS 2015 helhetlig risikoog sårbarhetsanalyse. | Gjennomføre ROS-analyse av foreslåtte tiltak og formål. |

8/

Hvordan skal planens virkninger vurderes?

8.1 | METODE FOR KONSEKVENsutREDNING

Når kommuneplanens arealdel rulleres, er det mulig å komme med innspill til endring av formål. Det vil si hvilken type bruk eller arealutnyttelse et spesifikt område er avsatt til. Formålet gir føringer for hva som kan tillates ved nye tiltak på en eiendom. Innspillene på formål konsekvensutredes av kommunens administrasjon og nytt formål konkluderes på bakgrunn av utredningen. Kommunen kan også komme med egne innspill ettersom noen områder bør vurderes på nytt opp mot ny kunnskap og nye kartlegginger. Kommunens innspill vil konsekvensutredes på samme måte som alle andre innspill.

Vesentlige endringer i arealbruk i forhold til gjeldende arealdel skal konsekvensutredes. Det legges opp til en vurdering av nye forslag i to faser.

Fase 1: Grovsiling

Her gjøres en overordnet vurdering av private innspill til boligbebyggelse. Vurderingene begrunnes. Følgende hovedkriterier skal brukes:

Ny bebyggelse skal ikke:

- > Berøre dyrka eller dyrkbar mark.
- > Ligge i nedslagsfelt for drikkevannskilde.

Ny bebyggelse kan ligge:

- > innenfor bybåndet
- > utenfor bybåndet dersom den støtter opp om lokalsentre med skole eller andre fellesfunksjoner, det vil si Skotfoss og Åfoss. Eller lokalsamfunn med skole, det vil si Venstøp, Melum eller Kilebygda. Ny bebyggelse bør ligge maksimum 1 km fra skolen

- > Innenfor områder avsatt til spredt boligbygging

Fase 2: Detaljert siling

Mer konkret og uttømmende vurdering av forslag til endringer i arealbruken som konsekvenser for miljø og samfunn (landskap, naturmiljø, kulturmiljø, friluftsliv, klima, transport, barn og unge, risiko, mm).

Fase 3: Vurdere samlede endringer

Forslag til revidert arealdel gjennomgås for å kvalitetssikre at konsekvensene av forslaget er i tråd med mål, strategier og ønsket utvikling.

Et vedlegg til dette planprogrammet redegjør nærmere for metoden.

8.2 | ROS-ANALYSE

Plan- og bygningsloven stiller krav om ROS-analyser for alle planer for utbygging. Analysen vil vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål på et nivå tilpasset plannivået i arealdelen.

ROS-analysen følges opp med hensyns-soner i plankart, sammen med bestemmelser og retningslinjer. Analysen vil ta utgangspunkt i DSBs veileder fra 2017 og i kommunens helhetlige ROS-analyse fra 2015. Analysen vil ha spesielt fokus på konsekvensene av klimaendringer med økt nedbør og temperatur.

9/

Gjennomføringen av planarbeidet

9.1 | INTERN ORGANISERING

Revidering av arealdelen er forankret i Skien kommunes planstrategi for 2019-2023. Revisjonen gjennomføres av planenheten på avdeling for by- og stedsutvikling. Prosjektleder er Eva Preede.

PROSJEKTEIER

Formannskapet er prosjekteier og skal holdes orientert.

ADMINISTRATIV STYRINGSGRUPPE

Ledergruppa i avdeling for by- og stedsutvikling er administrativ styringsgruppe for prosjektet. Arbeidet forankres administrativt mot ledergruppa i byutvikling, drift og kultur og videre til kommunedirektøren.

PROSJEKTANSVARLIG

Fagsjef for by- og stedsutvikling står som ansvarlig for kvalitetssikring mot overordnede føringer, samarbeid med politiske organer og at gjennomføringen av arbeidet følger de føringer som ble satt ved oppstart.

9.2 | MEDVIRKNING

En viktig fase for medvirkning i arbeidet med en kommuneplan er høringsperioden for planprogrammet. Innspill som gjelder ny eller endret arealbruk vil bli vurdert i den videre prosessen og vil komme fram når planforslaget legges fram for politisk 1. gangs behandling (planlagt første halvår 2022).

Det vil under prosessens gang være fokus på medvirkning. Det legges opp til politiske møter og politisk medvirkning gjennom hele prosessen. Det er også viktig å nå et bredt utvalg av kommunens befolkning med informasjon og mulighet for innspill,

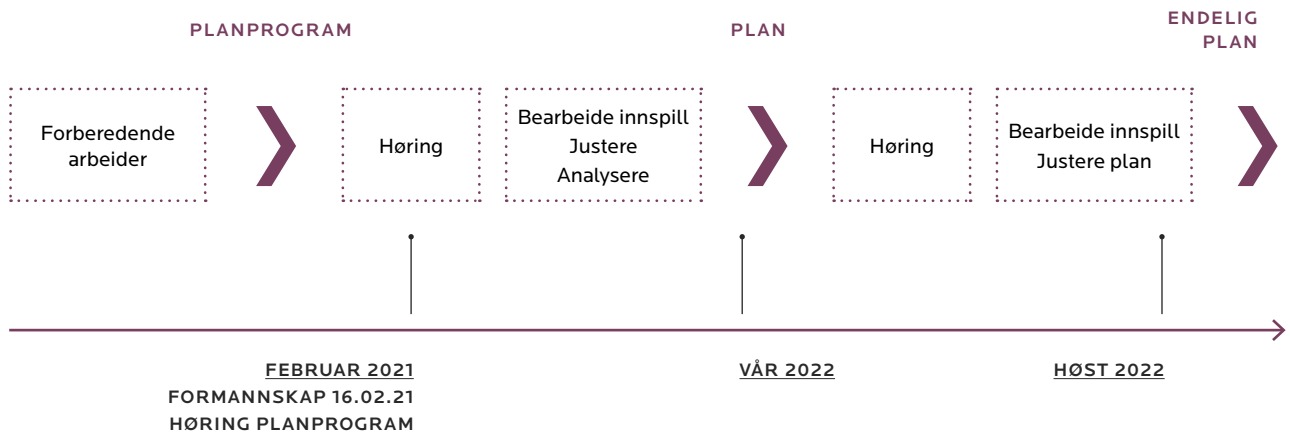
eksempelvis fra barn og unge. Medvirkningen for arealdelen vil bli samkjørt med samfunnsdelen. Hvilken form medvirkningen vil få må tilpasses.

All medvirkning vil bli kunngjort på kommunens nettsider, Facebook-side og i lokalavisene. Det planlegges å etablere en digital plattform for innbyggerdialog knyttet til kommunens webside. Her vil det bli mulighet til både å komme med innspill og se hva andre har meldt inn.

Det vil også bli lagt vekt på politisk orientering og involvering i blant annet formannskapet, bystyret, utvalg for klima, miljø og byutvikling og landbruksutvalget. Det er også ønske om å involvere politisk oppnevnte råd som ungdomsrådet, eldrerådet og rådet for personer med funksjonsnedsettelse. Hensikten med dette er å forankre, bygge kunnskap og lære av hverandre.

9.3 | FRAMDRIFT

Arbeidet med kommuneplanens arealdel er et komplekst og tidskrevende arbeid. Framdriftsplanen er et forsøk på realistisk tidsbruk, men må ses på som omtrentlig. Internt og eksternt samarbeid er nøkkelen til en kvalitativt god plan, men det gjør også framdriften mindre forutsigbar. Forrige rullering tok svært lang tid. Denne revisjonen blir også omfattende, men vil i større grad basere seg på gjeldende dokument, noe som forhåpentligvis gjør prosessen mer forutsigbar.



Planlagt framdrift.

MEDVIRKNING OG PROSESS



POLITISK INVOLVERING

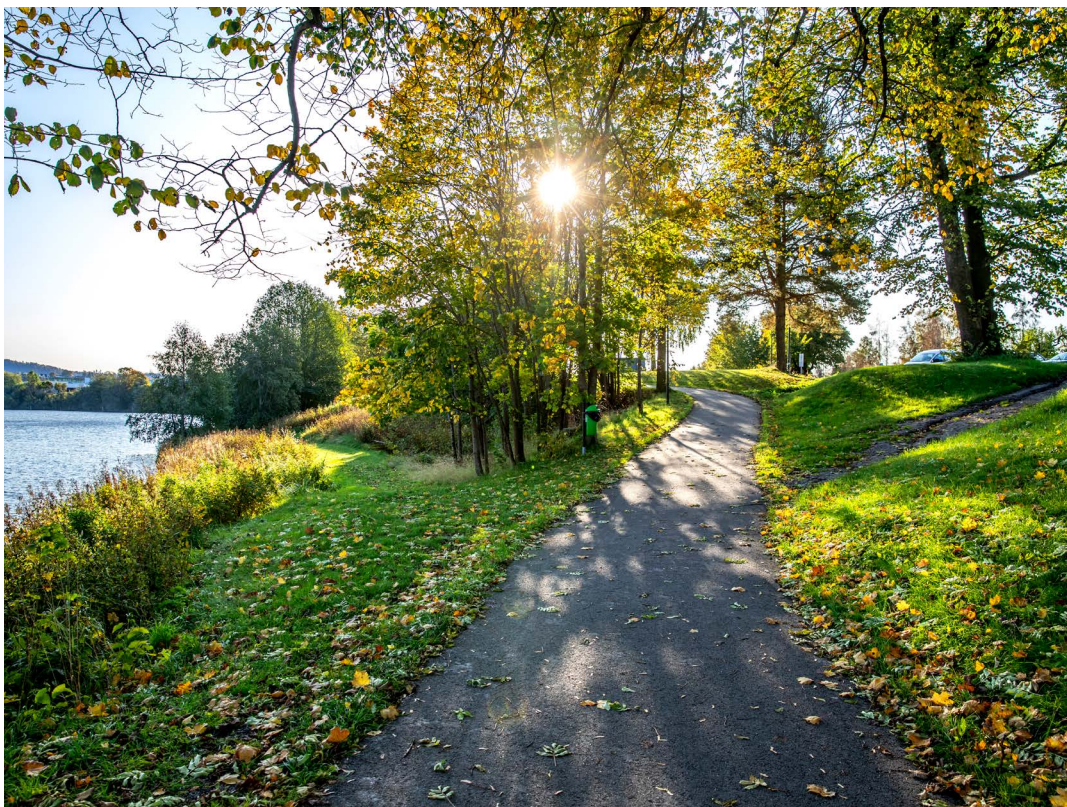


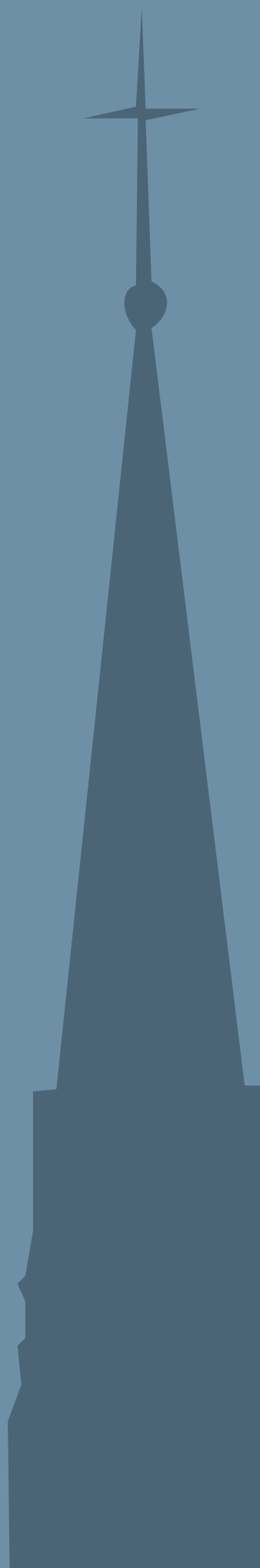
Foto | Per-Åge Eriksen



10/

Referanser

1. Kommuneplanens arealdel. Utarbeiding og innhold. Veileder Miljøverndepartementet 2012.
2. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023. KMD 2019.
3. Hva kjennetegner byer som vokser. Faglige innspill til hvordan Bystrategi Grenland skal nå definerte mål. Samfunnsøkonomisk Analyse 2018.
4. Verdiskapende fortetting. En fortettingsanalyse for kommunene Skien og Porsgrunn. Spacescape/Vill arkitektur (2020).
5. Riksantikvarens bystrategi 2017-2020. Riksantikvaren 2017.
6. Planstrategi Skien kommune 2019-2023.
7. Kommunedelplan for kultur, idrett og friluftsliv Skien kommune 2020-2029.
8. Kommunedelplan for klima og energi Skien og Porsgrunn 2018–2025.
9. Kommunedelplan for Skien sentrum 2010-2020.
10. Klimahandlingsprogram Skien kommune 2018-2021.
11. Kommunedelplan for kulturminnevern 2013 – 2024.
12. Landbruksplan for Porsgrunn og Skien 2016 - 2025.
13. Handlingsprogram for Skien sentrum 2020.
14. Hovedplaner for vannforsyning og avløp 2017 - 2036 (2046).
15. Differensiert forvaltningsplan for Herrevassdraget (2006).
16. Byveksttale Grenland. Mandat for forhandlinger. 12.04.2019 med 20 vedlegg. Byveksttale Grenland - Mandat for forhandlinger | Bypakke Grenland [bypakka.no].





Forslag til metode for siling av innspill

Vedlegg til planprogram



– den gode og inkluderende møteplass

Innledning

Plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning (2017) krever at kommuneplanens arealdel skal konsekvensutredes. En konsekvensutredning skal beskrive virkninger for miljø og samfunn for alle nye utbyggingsområder og vesentlig endret arealbruk i eksisterende byggeområder. I tillegg skal de samlede virkningene av alle endringene vurderes.

Metode

Konsekvensutredningen består av ulike utredningsfaser der forslag til arealbruksendringer, den langsiktige arealstrategien og planen som helhet konsekvensutredes.

Konsekvensutredningen gjennomføres i tre faser.

Fase 1 – grovsiling. Overordnet vurdering av private forslag om arealbruksendringer til boligformål. Hensikten er å sile ut de forslagene som åpenbart er i strid med overordnede/regionale føringer for arealplanleggingen og Skien kommunes strategi for framtidig arealbruk.

Fase 2 – siling av enkeltområder. Detaljert vurdering av enkeltområdene, forslag om arealbruksendringer. Hensikten er å sile ut konfliktfylte områder, dvs. områder med stor negativ konsekvens. Her vurderes alle innspillene som er vurdert å komme videre fra fase 1, innspill om utbygging med andre formål, samt kommunens egne forslag til formålsendringer.

Fase 3 – vurdering av de samlede endringene. Beskrivelse av de samlede konsekvensene av forslag til ny arealdel sett opp mot mål, strategier og ønsket utvikling.

Fase 1 – Grovsiling av foreslåtte boligområder

Hensikten med grovsilingen er å skille ut de forslagene som åpenbart er i strid med nasjonale eller regionale føringer for areal-

planlegging samt Skien kommunes strategi for framtidig arealbruk. Det er kun laget silingskriterier for grovsiling av innspillene som gjelder boligformål, da det er flest av disse. Vurderingene skal begrunnes.

Andre typer utbyggingsformål behandles som beskrevet under Fase 2 Finsiling, det vil si at det gjennomføres en konsekvensutredning av forslagene. Dette gjøres også for forslagene til boligformål som ikke blir silt ut i Fase 1.

Følgende hovedkriterier skal brukes ved grovsilingen:

Ny bebyggelse skal ikke:

- > berøre dyrka eller dyrkbar mark
- > ligge i nedslagsfelt for drikkevannskilde

Ny bebyggelse kan ligge:

- > innenfor bybåndet
- > utenfor bybåndet dersom den støtter opp om lokalsentre med skole eller andre fellesfunksjoner, det vil si Skotfoss og Åfoss – eller lokalsamfunn med skole, det vil si Venstøp, Melum eller Kilebygda. Ny bebyggelse bør ligge maksimum 1 km fra skolen.
- > innenfor områder avsatt til spredt boligbygging

Lokalsenterstrukturen er definert i Regional plan for samordnet areal og transport i Grenland 2014-2025 (ATP Grenland).

Utenfor bybåndet bør nye boliger bør støtte opp om eksisterende lokalsamfunn som har skole eller andre fellesfunksjoner. Det er de definerte lokalsentrene Åfoss og Skotfoss, samt mindre lokalsamfunn med skole, Venstøp, Melum og Kilebygda.

I tråd med nasjonale føringer er det valgt en restriktiv holdning til å bygge ned dyrka og dyrkbar mark.

| Tema | Kriterier | Datagrunnlag |
|---|---|--|
| Strategi for fremtidig arealbruk | Bybåndsavgrensing Lokalsenter, definert i ATP Grenland (Åfoss, Skotfoss) Lokalsamfunn, skole, avstand 1 km (Venstøp, Melum og Kilebygda) Soner for spredt boligbygging | ATP Grenland 2014 – 2015 og ev. utkast til revidert ATP Kommunens kartverk Soner for spredt boligbygging |
| Jordvern | Dyrka og dyrkbar mark | Arealressurskart Kommunens kartverk Landbruksplanen |
| Restriksjonsområde | Nedslagsfelt for drikkevannskilde | Kommunens kartverk Vann- og avløpsenheten |

Det tillates ikke utbygging i nedslagsfeltene for drikkevannskildene på grunn av fare for forurensing. Hovedvannkildene i Skien kommune er Norsjø/Fjærekilen for hele kommunen, Flekkeren for Svanstul hytteområde, Mjøvann for Porsgrunn kommune, Flåte for Bamble kommune og Skisjø for Siljan kommune. I tillegg har Skien reservevannkildene Ulsvann og Ørnstjern, samt en lokal vannkilde, Kilevannet.

Framtidige byggeområder for bolig i gjeldende arealdel

Byggeområder for bolig som ligger inne i gjeldende arealdel og ikke er utbygd, skal gjennomgås og vurderes på samme måte som vist over.

Fase 2 – Finsiling

Konsekvensutredningen skal beskrive virkninger for miljø og samfunn av alle nye områder for utbygging og vesentlig endret arealbruk i eksisterende områder.

Det er laget ett skjema for hvert innspill hvor nøkkelinformasjon vises og konsekvensene for miljø og samfunn vurderes. Virkningene av de enkelte arealinnspill er stilt opp i tabell med fargeinndeling som illustrerer konflikgraden.

Oppsummert er konflikgraden vurdert slik:

- Ingen konflikt
- Tema som må tas hensyn til/ følges opp i detaljregulering og byggesak
- Konflikt med temaet som ikke kan rettes opp ved en utbygging (statlige eller regionale føringer, eller lokale hensyn som ikke kan erstattes)
- Ikke relevant for innspillet

Nærmere beskrivelse for hvert tema ses i tabellen nedenfor. For temaene under miljø er følgende metode benyttet:

Verdi – Vurdering av hvor verdifullt et tema eller miljø er.

Omfang – En vurdering av hvilke endringer tiltaket antas å medføre for det enkelte temaet eller miljøet, og graden av denne endringen.

Konsekvens – En avveining mellom de fordeler og ulemper et definert tiltak vil medføre.

Datagrunnlag

I vurderingene skal det brukes oppdaterte nasjonale, regionale og lokale faglige databaser. Opplistingen i tabellen under er ikke uttømmende. Den vil også bli supplert med de utredningene som er foreslått i planprogrammet.

| Tema | Innhold | Datagrunnlag (kilde) | Verdi og omfang |
|--|--|--|--|
| Miljø | | | |
| Naturmangfold | Naturtyper | Miljødirektoratet (naturbase) | ■ Ingen konflikt |
| | Utvalgte naturtyper | Artskart (Artsdatabanken) | ■ Konflikt med lokale interesser. Følges opp i detaljregulering |
| | Prioriterte arter | Temakart 1B Naturverdier | ■ Konflikt med nasjonale eller regionale interesser. Konflikt med lokale interesser som ikke kan rettes opp |
| | Verneområder | Lokal kartlegging tillegg (Biofokus/Asplan Viak) | |
| | Artsforekomster | | |
| | INON – inngrepsfrie naturområder | | |
| Landbruk | Jordbruk | Arealressurskart | ■ Ingen konflikt |
| | Skogbruk (dyrkbare mark) | Kjerneområder for landbruk Skien og Porsgrunn | ■ Følges opp i detaljregulering |
| | Landbruksplanen angir en buffer på 25-50 m fra dyrka og dyrkbare mark til bebyggelse | Grenland landbrukskontor | ■ Konflikt med dyrka mark eller dyrkbare mark |
| | | Ortofoto | |
| Kulturminner og kulturmiljø | Nasjonalt viktige kulturlandskap | SEFRAK-register | ■ Ingen konflikt |
| | Automatisk fredede kulturminner | Fredede kulturminner/Askeladden (Riksantikvaren) https://askeladden.ra.no/askeladden/ | ■ Konflikt med lokale interesser. Tiltak kan gjennomføres, følges opp i detaljregulering |
| | Nyere tids kulturminner | NBIRegisteret (Riksantikvaren) | ■ Konflikt med nasjonale eller regionale interesser. Konflikt med lokale interesser som ikke kan erstattes |
| | | Miljødirektoratet (naturbase) Kommunedelplan for kulturminnevern 2013 – 2024 | |
| Landskap | Helhetlige kulturlandskap (jordbruk) | Temakart 1A Landskap bynære områder | ■ Ingen konflikt |
| | Terreng (helningsgrad) | Temakart 2 Viktige kulturlandskap | ■ Konflikt med landskaphensyn, men tiltak kan gjennomføres/inngrepet kan reduseres/følges opp i detaljregulering |
| | Eksposering (nær- og fjernvirkning) | Ortofoto og skråfoto | ■ Konflikt med landskaphensyn som ikke kan erstattes |
| Nærmiljø, grønnstruktur og friluftsliv (folkehelse) | Rekreasjonsområder | Temakart 6 Viktige friluftsområder (23.5.2008) | ■ Ingen konflikt |
| | Turveinnett | Hovedvegnett for sykkeltrafikk i Grenland (dato) | ■ Konflikt med lokale interesser. Tiltak kan gjennomføres, følges opp i detaljregulering |
| | Lysløype | Strategi for myke trafikanter (2013) | ■ Konflikt med nasjonale eller regionale interesser. Konflikt med lokale interesser som ikke kan erstattes |
| | Lekeplasser/friområder | Temarapport grønnstruktur (ATP Grenland) | |
| | Idretts- og nærmiljøanlegg | Kommunens kartverk | |
| Restriksjonsområder | Basaltområde | Kommunens kartverk | ■ Ingen konflikt |
| | Kalksteinsområde | NGU | ■ Konflikt med lokale interesser. Tiltak kan gjennomføres, følges opp i detaljregulering |
| | Nedslagsfelt for drikkevann | | ■ Konflikt med nasjonale eller regionale interesser. Konflikt med lokale interesser som ikke kan erstattes |
| | Kantsoner vann og vassdrag (100-/50-/20-metersbelte) | | |
| | RPR strandsone | | |

| Tema | Innhold | Datagrunnlag (kilde) | Verdi og omfang |
|--|---|--|---|
| Samfunn | | | |
| Teknisk infrastruktur | Vann og avløp Renovasjon Trafikksikkerhet | Vann- og avløpsenheten, Skien kommune Kommunens kartverk | <p>■ Tilfredsstillende infrastruktur i området</p> <p>■ Utbedringer/tiltak må gjennomføres. Følges opp med rekkefølgekrav</p> <p>■ Området kan ikke få tilfredsstillende infrastruktur</p> |
| Tjenestebehov | Skole Barnehage Skole Andre kommunale funksjoner som trenger arealer | Kommunens kartverk Kommunalområde for oppvekst | <p>■ Skole- og barnehagekapasiteten i området er god</p> <p>■ Skole- og barnehagekapasiteten må økes. Kan følges opp med rekkefølgekrav</p> <p>■ Tilfredsstillende skole- og barnehagekapasitet kan ikke oppnås</p> |
| Samfunns-sikkerhet, risiko og sårbarhet | Kvikkleire Skredfare Flomfare Flomveier Radon, alunskifer Steinsprang Forurenset grunn Høyspentledning Støy | ROS-analyse Bamble, Porsgrunn, Siljan og Skien (24.9.2013) NGU Forurenset grunn (SFT) Forurenset grunn (Skien) Flomveier > 50 000 m ² | <p>■ Ingen konflikt</p> <p>■ Konflikt som kan rettes opp gjennom tiltak/oppfølging i detaljregulering</p> <p>■ Konflikt med fareområder/hensynssoner som ikke kan rettes opp</p> |

Eksempelskjema for fase 2 – siling av enkeltområder

Nr navn gnr/bnr

Dagens formål
Foreslått formål
Arealstørrelse
Forslagsstiller
Beskrivelse

| | |
|---|---|
| Oversiktskart som viser hvor området ligger | Kart som viser formål i gjeldende kommuneplan/reguleringsplan |
|---|---|

| Tema | Konsekvens | Forklaring |
|---|------------|------------|
| Miljø | | |
| Naturmangfold | | |
| Landbruk | | |
| Kulturminner og kulturmiljø | | |
| Landskap | | |
| Nærmiljø, grønnstruktur og friluftsliv (folkehelse) | | |
| Restriksjonsområder | | |
| Samfunn | | |
| Teknisk infrastruktur | | |
| Tjenestebehov | | |
| Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet | | |
| | | |
| Samlet vurdering | | |
| Konklusjon | | |

Samlet vurdering av forslag til endringer

Det skal gjøres en vurdering av planens samlede virkninger av foreslåtte endringer i arealbruk. En slik samlet vurdering skal få fram om forslaget er i tråd med mål, strategier og ønsket utvikling nasjonalt, regionalt og lokalt.

Skien kommune februar 2021

Mette Gundersen

Fagsjef By- og stedsutvikling



Arkivsak-dok. 21/01614-1
Saksbehandler Eva Preede

Saksgang
Formannskapet

Møtedato

Forslag til planprogram for rullering av kommuneplanens arealdel 2020-2030

Kommunedirektørens innstilling

1. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13 legges forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel ut til offentlig ettersyn. Høringsfristen settes til 30.april 2021.
2. Oppstart av planarbeidet igangsettes parallelt med at planprogrammet sendes på høring.

Bakgrunn for saken

Planstrategien for Skien kommune for perioden 2019-2023 anbefaler at ny kommuneplan med både samfunnsdel og arealdel utarbeides innen utgangen av 2022. Det foreligger vedtatt planprogram for samfunnsdelen. Forslaget til planprogram er første del av arbeidet med arealdelen.

Formålet med planprogrammet er å sikre forutsigbarhet i planarbeidet og dermed også gode medvirkningsprosesser. Planprogrammet skal også gi statlige og regionale etater grunnlag for å vurdere planen sett i forhold til nasjonale og regionale interesser.

Det er formannskapet som er kommuneplanutvalg og som vedtar å legge planprogrammet ut på offentlig ettersyn.

Saksfremstilling

Arealdelen styrer den langsiktige, fysiske utviklingen i kommunen. Hensikten er å gjøre Skien til en attraktiv, identitetssterk og konkurransedyktig kommune å leve, bo og arbeide i. En arealdel som er godt forankret både politisk og administrativt gir tydelige føringer og en forutsigbarhet som bidrar til å gjøre kommunen mer attraktiv. Kommuneplanens arealdel er et viktig verktøy for gjennomføring av arealpolitikk og fastsetter arealbruken for hele kommunens geografiske område.

Planprogrammet skal gi rammene for planarbeidet og avklare hvilke temaer som skal ha størst fokus i utredningsarbeidet.

Fra nasjonalt og regionalt hold er det sterkt fokus på landbruk og klima, i tillegg til vektlegging av samordnet areal- og transportplanlegging. Dette er også viktige tema for det regionale samarbeidet i Bystrategi Grenland og for mulighetene til å inngå en byvekstavtale med staten.

Fra politisk hold i kommunen og fra næringslivet er det gitt klare signaler om behovet for nye næringsarealer. Bevaring av landbruksarealer, bolignære friområder og klimakonsekvenser er også pekt på som viktige tema.

Planprogrammet inneholder en gjennomgang av følgende tema:

- Nasjonale, regionale og lokale føringer
- Status og utviklingstrekk
- utfordringer og muligheter
- Utredningsbehov
- Metode for vurdering av planens virkninger

- Gjennomføring og medvirkning

Planprogrammet beskriver hvilke nasjonale og regionale forventninger, lovverk og planer som skal legges til grunn for planen. Et kapittelet om status og utviklingstrekk beskriver situasjonen for de ulike temaområdene. Det pekes deretter på hvilke utfordringer og muligheter vi kan bidra til å løse og utnytte gjennom arealdelen.

I kapittelet om utredningsbehov beskrives hvilke temaområder som prioriteres ved denne revisjonen. Forrige plan utredet bolig og handel spesielt grundig. Forslaget til planprogram foreslår at det nå settes særlig fokus på næringsarealer og klima.

Ved denne revisjonen foreslås det å prioritere disse teamene:

- Kommunen mangler næringsarealer, planarbeidet må komme fram til egnede arealer til dette formålet.
- Klimautfordringene med økt temperatur og nedbør og konsekvenser av dette må innarbeides i planen.
- Areal og transport skal fortsatt ses i sammenheng og fordelingen av nye boliger med 80/20% innenfor og utenfor bybåndet videreføres.
- Bolognære grøntområder skal sikres.
- Det skal planlegges for å styrke bysentrum som arbeidsplass og sted for handel og tjenesteyting.
- Vern av dyrka og dyrkbar jord er foreslått som en viktig premis for planen. Verdifulle kulturlandskap, blågrønne strukturer og naturtyper skal ivaretas på en god måte gjennom planen.

Planbestemmelser og retningslinjer skal oppdateres og revideres.

Endringer i arealbruken skal konsekvensutredes og det skal gjennomføres en ROS-analyse av de foreslåtte tiltakene. Analysen vil ha særlig fokus på konsekvenser av økt nedbør og temperatur.

Planleggingen skal skje i samarbeid med innbyggerne i kommunen. Ambisjonen er at de involveres på en aktiv måte i arbeidet med kommuneplanen og at deres meninger, innspill og mål skal ha en reell påvirkning på planarbeidet. Medvirkningsprosessene i samfunnsdelen og arealdelen blir samkjørt der det er nyttig.

I høringsfasen for forslag til planprogram vil mulighetene til fysisk medvirkning være begrenset. Digitale møter vil trolig være den mest aktuelle møteformen.

Det finnes ulike nivåer for involvering og deltakelse. Det er viktig å finne riktig nivå og metode for å sørge for at medvirkningen blir reell, effektiv og formålstjenlig. Kommunens nye kartløsning gir muligheter for brukervennlig digital innbyggerdialog for å nå flere.

Effekter av saken

Arealdelen legger opp til en utvikling som bidrar til en samordnet areal- og transportplanlegging, noe som gir reduserte klimagassutslipp på kort og lang sikt.

Planprogrammet beskriver en planlegging som tar hensyn til rasutsatte områder, kulturminner, naturressurser, drikkevann og nærmiljø.

Det vurderes at planen vil gi positive økonomiske konsekvenser i form av arealeffektivitet, arbeidsplasser og mulighet til vekst og ringvirkninger.

Planen skal sikre arealer som gir muligheter til en aktiv hverdag for kommunens befolkning.

| Perspektiv | Negativ | Nøytral | Positiv | Ingen |
|---|---------|---------|---------|-------|
| Konsekvens for klima på kort og lang sikt | | | x | |
| Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt | | | x | |
| Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv | | | x | |
| Konsekvens for folkehelsen | | | x | |

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Forslaget til planprogram gir en god oversikt over innhold og prosess for arbeidet med å utarbeide ny arealdel til kommuneplanen.

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn. Parallelt med dette varsles det at arbeidet med arealdelen settes i gang.

Innspill som kommer inn i høringsperioden eller som allerede er journalført som høringsinnspill i kommunens arkiv, vil bli vurdert som en del av planarbeidet.

Referanser

Plan og bygningsloven

Planstrategi Skien kommune 2019-2023

Vedlegg:

1. Kommuneplanens arealdel 2020-2030. Forslag til planprogram.
2. Metode for siling av innspill.

Saksprotokoll

Forslag til planprogram for rullering av kommuneplanens arealdel 2020-2030

Arkivsak-dok. 21/01614
Saksbehandler Eva Preede

| Behandlet av | Møtedato | Saknr |
|------------------------|------------|-------|
| 1 Formannskapet | 16.02.2021 | 9/21 |
| 2 Klovholt lokalutvalg | 17.03.2021 | |

Kommunedirektørens innstilling

1. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13 legges forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel ut til offentlig ettersyn. Høringsfristen settes til 30.april 2021.
2. Oppstart av planarbeidet igangsettes parallelt med at planprogrammet sendes på høring.

Formannskapet har behandlet saken i møte 16.02.2021 sak 9/21

Møtebehandling

Rolf Erling Andersen (Ap) fremmet følgende forslag nr. 1:

Formannskapet vil i tillegg til kommunedirektørens innstilling vise til fremsatte synspunkter fremsatt som forslag fra formannskapetets medlemmer som ikke ble realitetsbehandlet men skal følge saken frem til endelig behandling etter høringsfristen 30 april.

Følgende forslag ble fremlagt men ikke stemt over:

Jørn Inge Næss (Frp) fremmet følgende forslag:

Følgende temaer tas inn i den videre behandling av planprogram som grunnlag for kommuneplanens areal del.

- 1.Et mangfold av boområder.

Skien kommunes styrke er at kommunen har et mangfold av bomiljøer.

Det er viktig å bygge opp under aktive bydeler, grender og sentrumsområdet.

Allerede nedlagte grunnlagsinvesteringer i infrastruktur VA, vei og skoler og andre tjenesteområder må understøttes med fornyet utvikling, nybygg, og transformasjon av eksisterende boområder og eiendommer.

Pandemien har medført at man arbeider fra eget hjem, med hjemmekontor og digitale møteplasser. Det må antas at nye og fleksible arbeidsformer vil fortsette når pandemien er over. Det er derfor ønskelig å gi økt valgfrihet i boform uavhengig av geografi. Arbeid fra eget hjem vil gi mindre behov for transport og bilkjøring.

Spredt boligbygging i grender og bygder må tillates i større grad enn slik det har vært praktisert frem til nå.

ATP-Areal og transportplan for Grenland må revidere sine retningslinjer der det tillates økt bebyggelse utenfor bybåndet. 80/20 regelen for bygging i bybåndet vs distriktene må settes til 70/30, for å sikre en god utvikling i bydelene og grendene. En revisjon av Bybåndet må også implementeres i ny areal plan.

2. Vei infrastruktur.

Det forutsettes at overordnet vegnett og infrastruktur avklares i arealplanen. RV 36 Skyggestein-Kulltangen og ny veg Skien nord- Bergsland- Skien sentrum syd må innarbeides, dette for å avlaste og fjerne gjennomgangstrafikk mellom Skien sentrum.

3. Hytte/fritids bebyggelse.

Skien kommune er en stor kommune i areal med arealer som er godt egnet for å etablere gode fritids og rekreasjons områder. Utviklingstrekkene ved fritids/hytte bebyggelse viser økte og ønskelige behov for å bygge hytter/fritidsbebyggelse nærmere bosted. Arealplanen skal legge til rette for ny fritidsbebyggelse i Skien kommune.

4. Arealer til offentlig formål.

Kommune planens arealdel må legge til rette for og avdekke kommunens behov for areal mht, nye sykehjem, skoler, barnehager mv. Sektorene bes melde inn sine behov innenfor kommuneplanens plan periode.

5. Risiko og sårbarhet.

Kommunen må gjennomføre en gjennomgang av allerede godkjente og nye arealer med særlig fokus på kvikkleire, skredfare, høyspent ledninger, flom og nedbørs risiko.

Erik Næs (Krf) fremmet følgende forslag:

I sak 9/18 (også behandlet i sak 79/17) og 57/16 i HOTS ble det med stort flertall vedtatt bygging av enkeltboliger i LNF områder. Ingen av disse reguleringene ville lagt lagt beslag på dyrkbar mark. Begge sakene handlet om fradeling. Fylkesmannen har avvist disse sakene med begrunnelse i at vår arealplan åpner for dette.

Bystyret har sett betydningen av slik bebyggelse, som kan styrke drift og virksomhet ved gårdsbruk og små grender i kommunen.

Eksisterende arealplan sier: "Planen skal ikke hindre bygging av enkeltstående boliger utenfor bybåndet, dersom det ikke er konflikt med jordvernet"

Vedtaket er derfor ikke i henhold til intensjonen i arealplanen. Det bør gjøres endringer i arealplanen slik at slike saker ikke blir avvist ved en senere anledning.

Det bør i det videre arbeidet med arealplanen legges til rette for at det er mulig å bygge boliger som i eksempelet fra de sakene det er referert til over, forutsatt at dette ikke legger beslag på dyrkbar jord og at det ikke krever nye investeringer i infrastruktur fra kommunens side.

Rolf Erling Andersen (Ap) fremmet følgende forslag:

Ved denne revisjonen foreslås det å prioritere disse teamene:

- Kommunen mangler næringsarealer, planarbeidet må komme fram til egnede arealer til dette formålet.

- Klimautfordringene med økt temperatur og nedbør og konsekvenser av dette må innarbeides i planen.

- Areal og transport skal fortsatt ses i sammenheng og fordelingen av nye boliger med 80/20% innenfor og utenfor by-båndet videreføres.
- Bolignære grøntområder skal sikres.
- Det skal planlegges for å styrke bysentrum som arbeidsplass og sted for handel og tjenesteyting.
- Vern av dyrka og dyrkbar jord er foreslått som en viktig premiss for planen. Verdifulle kulturlandskap, blågrønne strukturer og naturtyper skal ivaretas på en god måte gjennom planen.

Tilleggsforslag:

Boligtomter har i dag, som følge av knapphet på tilgjengelige arealer, en høy pris. Dette gjør det vanskeligere for første gangs etablering å skaffe seg bolig. Når 80/20 regelen er knyttet opp mot by-båndet, og definisjon på by-båndet er avstand fra Metro-linjene kan dette begrense mulighetene for å få flere tilgjengelige boligtomter tett opp mot den definisjonen som by-båndet åpner for.

Plankartet på side 28 i ATP Grenland viser "by-båndet" fra Skien til Langesund. Avstandsangivelsene er forskjellige fra Skien Porsgrunn (500 m) til Bamble (700m) Siljan er vist utenfor by-båndet med spesielle regler. På samme måte er forholdet bygging i forhold til by-båndet i Bamble 70/30

I tillegg til de 6 punktene som er satt opp til prioritering på side 2 i saksutredningen legges det til følgende:

- Søke å åpne opp for boligområder som ligger tett opp mot by-båndet etter samme vurdering som i Bamble.

Mona Nicolaysen (Mdg) fremmet følgende forslag på vegne av Sp og Mdg:

Forslag til tillegg som innarbeides i planprogrammet før det sendes ut på høring:

1. Arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel skal skje i lys av begrepet arealnøytralitet der hensikten er å vekte landbruks- natur- og friluftsområdet på en slik måte at vi ikke mister unødvendig mye grøntstruktur da disse er viktige for kommunens samlede bærekraft knyttet til klima, miljø og natur.
2. Skal det internasjonale målet om å stanse tapet av naturmangfold nås, må Norge bli arealnøytralt. Det betyr at man må gjenbruke og fortette områder som allerede er utbygd framfor å bygge ned natur. Det er viktig å sikre helhetlig planlegging, der virkninger for naturmangfold ses i sammenheng med større områder og summen av flere tiltak. Fremtidig vekst skal i hovedsak skje innenfor prioriterte utbyggingsområder.
3. Det innarbeides et punkt om lysforurensning i tabellene.

Vi ber om at følgende følger saken:

De blågrønne områdene inneholder mange ulike verdier knyttet til landskap, naturmangfold, friluftsliv, folkehelse (fysisk og mentalt), overvannshåndtering og kultur. Naturmangfoldet utgjør til sammen de økosystemene som er vårt livsgrunnlag og som vi og fremtidige generasjoner er avhengige av at fungerer godt. Et rikt naturmangfold gir også store helsemessige gevinster i form av rekreasjon og opplevelser. I tillegg har naturen en egenverdi, og vi mennesker deler kommunen med tusenvis av andre arter. Arealer er ikke en fornybar ressurs og en bærekraftig utvikling har ikke rom for å forbruke

naturarealer slik vi gjør i dag. Arealbruk medfører tap av og fragmentering av leveområder og er den desidert viktigste årsaken til tap av naturmangfold. I tillegg vil klimaendringene medføre forandringer i de gjenværende økosystemene. Oppdaterte kartlegginger av biologisk mangfold i kommunen må legges grunn for forvaltningen av økosystemene. Kommunen har en viktig rolle i å ivareta nasjonale og regionale jordvernhensyn. Jordvernet må ivaretas gjennom en langsiktig og konsekvent arealforvaltning med mål om å unngå nedbygging av matjord i vår kommune. Jordvern innebærer å sikre at den beste jorda fortsatt brukes til å dyrke mat og ikke bli omdisponert til andre formål. Jordvern er en nasjonal interesse og det er derfor viktig å begrense omdisponeringen av dyrka jord til et minimum. Det blir derfor viktig å etablere praksiser som ivaretar disse intensjonene og som sørger for kompensierende tiltak de gangene det ikke er mulig.

Eksempler på slike tiltak (i prioritert rekkefølge) kan være:

- Jordforbedrende tiltak på eksisterende dyrka mark (som vil øke arealets produktivitet).
 - Nydyrking av dyrkbar jord (først og fremst der hvor den dyrkbare jorda reelt sett ikke ville ha blitt dyrket opp uten ressurser fra utbyggingsprosjektet).
 - Flytting av matjord slik at dyrket jord etableres på ikke dyrkbare/oppdyrkede arealer.
- Det bør også etablere en praksis der utbygger selv kan foreslå kompensierende tiltak og prosjekter og der Grenland Landbrukskontor vurderer hvilke foreslåtte tiltak som skal igangsettes.

Votering

Kommunedirektørens innstilling m/ forslag nr. 1 fra Andersen (Ap) ble enstemmig vedtatt

Formannskapetets vedtak/innstilling

1. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13 legges forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel ut til offentlig ettersyn. Høringsfristen settes til 30.april 2021.
2. Oppstart av planarbeidet igangsettes parallelt med at planprogrammet sendes på høring.

Formannskapet vil i tillegg til kommunedirektørens innstilling vise til fremsatte synspunkter fremsatt som forslag fra formannskapetets medlemmer som ikke ble realitetsbehandlet men skal følge saken frem til endelig behandling etter høringsfristen 30 april. Følgende forslag ble fremlagt men ikke stemt over.

Fra Frp

1. Et mangfold av boområder.

Skien kommunes styrke er at kommunen har et mangfold av bomiljøer. Det er viktig å bygge opp under aktive bydeler, grender og sentrumsområdet. Allerede nedlagte grunnlagsinvesteringer i infrastruktur VA, vei og skoler og andre tjenesteområder må understøttes med fornyet utvikling, nybygg, og transformasjon av eksisterende boområder og eiendommer. Pandemien har medført at man arbeider fra eget hjem, med hjemmekontor og digitale møteplasser. Det må antas at nye og fleksible arbeidsformer vil fortsette når pandemien er

over. Det er derfor ønskelig å gi økt valgfrihet i boform uavhengig av geografi. Arbeid fra eget hjem vil gi mindre behov for transport og bilkjøring.

Spredt boligbygging i grender og bygder må tillates i større grad enn slik det har vært praktisert frem til nå.

ATP-Areal og transportplan for Grenland må revidere sine retningslinjer der det tillates økt bebyggelse utenfor bybåndet. 80/20 regelen for bygging i bybåndet vs distriktene må settes til 70/30, for å sikre en god utvikling i bydelene og grendene.

En revisjon av Bybåndet må også implementeres i ny areal plan.

2. Vei infrastruktur.

Det forutsettes at overordnet vegnett og infrastruktur avklares i arealplanen. RV 36 Skyggestein-Kulltangen og ny veg Skien nord- Bergslund- Skien sentrum syd må innarbeides, dette for å avlaste og fjerne gjennomgangstrafikk mellom Skien sentrum.

3. Hytte/fritids bebyggelse.

Skien kommune er en stor kommune i areal med arealer som er godt egnet for å etablere gode fritids og rekreasjons områder. Utviklingstrekkene ved fritids/hytte bebyggelse viser økte og ønskelige behov for å bygge hytter/fritidsbebyggelse nærmere bosted. Arealplanen skal legges til rette for ny fritidsbebyggelse i Skien kommune.

4. Arealer til offentlig formål.

Kommune planens arealdel må legges til rette for og avdekke kommunens behov for areal mht, nye sykehjem, skoler, barnehager mv. Sektorene bes melde inn sine behov innenfor kommuneplanens plan periode.

5. Risiko og sårbarhet.

Kommunen må gjennomføre en gjennomgang av allerede godkjente og nye arealer med særlig fokus på kvikkleire, skredfare, høyspent ledninger, flom og nedbørs risiko.

Fra Krf:

I sak 9/18 (også behandlet i sak 79/17) og 57/16 i HOTS ble det med stort flertall vedtatt bygging av enkeltboliger i LNF områder. Ingen av disse reguleringene ville lagt lagt beslag på dyrkbar mark. Begge sakene handlet om fradeling. Fylkesmannen har avvist disse sakene med begrunnelse i at vår arealplan åpner for dette.

Bystyret har sett betydningen av slik bebyggelse, som kan styrke drift og virksomhet ved gårdsbruk og små grender i kommunen.

Eksisterende arealplan sier: "Planen skal ikke hindre bygging av enkeltstående boliger utenfor bybåndet, dersom det ikke er konflikt med jordvernet"

Vedtakene er derfor ikke i henhold til intensjonen i arealplanen. Det bør gjøres endringer i arealplanen slik at slike saker ikke blir avvist ved en senere anledning.

Det bør i det videre arbeidet med arealplanen legges til rette for at det er mulig å bygge boliger som i eksempelet fra de sakene det er referert til over, forutsatt at dette ikke legger beslag på dyrkbar jord og at det ikke krever nye investeringer i infrastruktur fra kommunens side.

Fra Ap:

Ved denne revisjonen foreslås det å prioritere disse teamene:

- Kommunen mangler næringsarealer, planarbeidet må komme fram til egnede arealer til dette formålet.
- Klimautfordringene med økt temperatur og nedbør og konsekvenser av dette må innarbeides i planen.
- Areal og transport skal fortsatt ses i sammenheng og fordelingen av nye boliger med 80/20% innenfor og utenfor by-båndet videreføres.
- Bolignære grøntområder skal sikres.
- Det skal planlegges for å styrke bysentrum som arbeidsplass og sted for handel og tjenesteyting.
- Vern av dyrka og dyrkbar jord er foreslått som en viktig premiss for planen. Verdifulle kulturlandskap, blågrønne strukturer og naturtyper skal ivaretas på en god måte gjennom planen.

Tilleggsforslag:

Boligtomter har i dag, som følge av knapphet på tilgjengelige arealer, en høy pris. Dette gjør det vanskeligere for første gangs etablering å skaffe seg bolig. Når 80/20 regelen er knyttet opp mot by-båndet, og definisjon på by-båndet er avstand fra Metro-linjene kan dette begrense mulighetene for å få flere tilgjengelige boligtomter tett opp mot den definisjonen som by-båndet åpner for.

Plankartet på side 28 i ATP Grenland viser "by-båndet" fra Skien til Langesund. Avstandsangivelsene er forskjellige fra Skien Porsgrunn (500 m) til Bamble (700m) Siljan er vist utenfor by-båndet med spesielle regler. På samme måte er forholdet bygging i forhold til by-båndet i Bamble 70/30

I tillegg til de 6 punktene som er satt opp til prioritering på side 2 i saksutredningen legges det til følgende:

- Søke å åpne opp for boligområder som ligger tett opp mot by-båndet etter samme vurdering som i Bamble.

Fra Mdg

Forslag til tillegg som innarbeides i planprogrammet før det sendes ut på høring:

1. Arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel skal skje i lys av begrepet arealnøytralitet der hensikten er å vekte landbruks- natur- og friluftsområdet på en slik måte at vi ikke mister unødvendig mye grøntstruktur da disse er viktige for kommunens samlede bærekraft knyttet til klima, miljø og natur.
2. Skal det internasjonale målet om å stanse tapet av naturmangfold nås, må Norge bli arealnøytralt. Det betyr at man må gjenbruke og fortette områder som allerede er utbygd framfor å bygge ned natur. Det er viktig å sikre helhetlig planlegging, der virkninger for naturmangfold ses i sammenheng med større områder og summen av flere tiltak. Fremtidig vekst skal i hovedsak skje innenfor prioriterte utbyggingsområder.
3. Det innarbeides et punkt om lysforurensning i tabellene.

Vi ber om at følgende følger saken:

De blågrønne områdene inneholder mange ulike verdier knyttet til landskap, naturmangfold, friluftsliv, folkehelse (fysisk og mentalt), overvannshåndtering og kultur. Naturmangfoldet utgjør til sammen de økosystemene som er vårt livsgrunnlag og som vi og fremtidige generasjoner er avhengige av at fungerer godt. Et rikt naturmangfold gir også store helsemessige gevinster i form av rekreasjon og opplevelser. I tillegg har naturen en egenverdi, og vi mennesker deler kommunen med tusenvis av andre arter. Arealer er ikke en fornybar ressurs og en bærekraftig utvikling har ikke rom for å forbruke naturarealer slik vi gjør i dag. Arealbruk medfører tap av og fragmentering av leveområder og er den desidert viktigste årsaken til tap av naturmangfold. I tillegg vil klimaendringene medføre forandringer i de gjenværende økosystemene. Oppdaterte kartlegginger av biologisk mangfold i kommunen må legges grunn for forvaltningen av økosystemene. Kommunen har en viktig rolle i å ivareta nasjonale og regionale jordvern hensyn. Jordvernet må ivaretas gjennom en langsiktig og konsekvent arealforvaltning med mål om å unngå nedbygging av matjord i vår kommune. Jordvern innebærer å sikre at den beste jorda fortsatt brukes til å dyrke mat og ikke bli omdisponert til andre formål. Jordvern er en nasjonal interesse og det er derfor viktig å begrense omdisponeringen av dyrka jord til et minimum. Det blir derfor viktig å etablere praksiser som ivaretar disse intensjonene og som sørger for kompenserende tiltak de gangene det ikke er mulig.

Eksempler på slike tiltak (i prioritert rekkefølge) kan være:

- Jordforbedrende tiltak på eksisterende dyrka mark (som vil øke arealets produktivitet).
 - Nydyrking av dyrkbar jord (først og fremst der hvor den dyrkbare jorda reelt sett ikke ville ha blitt dyrket opp uten ressurser fra utbyggingsprosjektet).
 - Flytting av matjord slik at dyrket jord etableres på ikke dyrkbare/oppdyrkede arealer.
- Det bør også etablere en praksis der utbygger selv kan foreslå kompenserende tiltak og prosjekter og der Grenland Landbrukskontor vurderer hvilke foreslåtte tiltak som skal igangsettes.